Royal Canadian Mounted Police

1984–85 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. Part III provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Further guidance on locating the information contained in each Part can be found in the "Guide to the Estimates of the Government of Canada".

Part III volumes are being phased in over a four year period. Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with the Main Estimates.

© Minister of Supply and Services Canada 1984

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

Catalogue No. BT 31-2/1985-III-67 Canada: $9.00
ISBN 0-660-52510-0 Other countries: $10.80

Price subject to change without notice

1984-85 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Section I
Program Overview

A. Highlights 5
B. Financial Summary by Activity 6
C. Background
   1. Introduction 7
   2. Legal Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 9
   5. Organization/Activity Structure Relationship 12
D. Planning Perspective
   1. Environment 13
   2. Initiatives 15
   3. Program Effectiveness 17

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 21
B. Canadian Police Services 30
C. Police Services Under Contract 37
D. Administration 45

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Object 48
   2. Personnel Expenditures 49
   3. Capital Expenditures 50
   4. Grants and Contributions 54
B. Cost Analysis 55
C. Revenue Analysis 56
D. Listing of Major Federal Statutes 58
E. Financial Summary - Estimates to Estimates 59
F. Person-Year Summary by Activity 60

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend a net amount of $731,408 000 in support of the 1984-85 Law Enforcement Program. The remaining expenditures of $142,366,000 for pensions and other employee benefits, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

	ESTIMATES		
Budgetary	1984-85 $	1983-84 $	Change $
Vote 20 - Law Enforcement - Operating Expenditures, the grants listed in the Estimates and authority to spend revenue received during the year ..... (as previously provided in Appropriation Act No. 2, 1983-84)	**648,421,000**	628,017,000	20,404,000
Vote 25 - Law Enforcement - Capital Expenditures	**82,987,000**	81,872,000	1,115,000
Statutory - Pensions and Other Employee Benefits - Members of the Force	**128,778,000**	107,772,000	21,006,000
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**13,588,000**	12,365,000	1,223,000
Total Program	**873,774,000**	830,026,000	43,748,000

Section I
Program Overview

A. Highlights

Plans for 1984-85 include:

- improving systems for protecting diplomats and others from acts of terrorism (see pages 13, 15);
- accommodating a projected increase in illicit drug activity commensurate with acquired resources with emphasis on national and international trafficking (see pages 13, 15);
- focusing on prosecution of organized groups who aid and abet illegal immigration (see pages 14, 15);
- concentrating Commercial Crime resources on significant economic crimes which are national and international in scope (see pages 14, 15);
- emphasizing enforcement of the Export and Import Permits Act in relation to certain strategic goods (see pages 14, 16);
- re-organizing existing criminal intelligence resources to achieve greater impact on organized crime (see page 14);
- developing and implementing additional program initiatives in the area of general crime prevention and service to victims of crime (see pages 15, 16);
- implementing changes in role, relative to Bill C-157 (establishment of new Canadian Security Intelligence Service) (see page 15);
- seeking additional means and methods to counter enterprise crime offences (see page 13);
- continuing development of information systems and data analysis to maximize productivity and use of resources (see pages 14, 16);
- maintaining current levels of Canadian Police Services to the national law enforcement community (see page 30);
- providing responses to the requirements imposed by Canada's new Access to Information and Privacy legislation (see pages 32, 36);

B. Financial Summary by Activity

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the Estimates year and the current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

Activity	Estimates 1984-85 Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Forecast* 1983-84 Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes and Exec. Orders	387,976	34,606	353,370	318,609	34,761	21
Canadian Police Services	101,548		101,548	94,097	7,451	30
Police Services Under Contract	592,529	357,204	235,325	222,667	12,658	37
Administration	183,531		183,531	166,160	17,371	45
	1,265,584	391,810	873,774	801,533	72,241	
Person-Years	21,149			21,149	0	

* For Estimates to Estimates display of financial and person-year data, see Figures 42 and 43, Section III, Supplementary Analysis, items E and F, pages 59 and 60.

The increase of 72.2 million in 1984-85 requirements over the 1983-84 forecast is made up of the following major items:

• Salary increases and promotions	42,469
• Price increases	12,621
• Capital	3,589
• Pensions	22,229
• Non-recurring restraint saving 1983-84	26,504
• Less revenue increase	(35,171)
	$72,241

C. Background

1. Introduction

The RCMP is the primary agency for federal law enforcement within the Canadian Criminal Justice System. In this capacity the Force is responsible for internal security investigations and enforcement of a wide range of federal statutes (see Section III for a listing of major Acts). Other federal departments have statutory responsibility to administer legislation such as the Income Tax, Customs and Excise Acts and frequently call upon the RCMP to assist in matters requiring police investigations.

Under the authority of federal-provincial policing agreements, the RCMP provides provincial police services to the territories and all provinces except Ontario and Quebec. In addition, municipal police services are provided to some 190 municipalities in the Atlantic, Prairie and Pacific regions. As provincial and municipal police, the RCMP enforces the Criminal Code, Provincial Statutes, and certain municipal by-laws, as well as meeting federal enforcement requirements. This dual role provides the basis for cost sharing arrangements.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Force as a co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided the framework for investigations and operations directed at combatting organized crime in Canada. Field Intelligence Sections are strategically located across Canada. Special emphasis is placed on entrenched organized crime (including income tax investigations related to organized crime).

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This Agreement tasked the Force to establish investigative units to enforce the laws relative to securities offences. Investigative Sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP was also tasked to establish and operate a repository for securities fraud information.

Since 1949, the Force has represented Canada in Interpol and operates its National Central Bureau. Through the Bureau, work is carried out with member nations (approximately 134 countries) in establishing and developing institutions likely to contribute effectively to the prevention and suppression of crime. The international nature of law enforcement requires considerable liaison between Canadian police forces and the police community throughout the world. The Bureau provides this liaison.

The RCMP offers a variety of specialized services to the Canadian police community. Through operation of its Canadian Police Services Activity, the Force provides a computerized information repository, forensic laboratory services, fingerprint and other identification services as well as specialized police training.

Security consulting and evaluation services relating to physical security of buildings, electronic data processing systems and electronic intrusion devices are provided to the Federal Government and facilities designated as vital points under the auspices of Emergency Planning Canada. The Force also provides personal and residential protection to Canadian and foreign dignitaries, embassies, consulates and trade missions. A Bomb Data Centre is maintained to serve the Canadian police community.

2. Legal Mandate

The origin of the Force dates back to 1873 and its present day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial and municipal governments. The 1966 Federal/Provincial Attorneys General Conferences on Organized Crime, and Financial Disclosure and Securities Regulations extended this mandate to cover investigation of organized and white collar crime. In addition, a substantial number of agreements with other federal departments have been developed to further articulate enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The objective of the Law Enforcement Program is "to enforce laws, prevent crime, and maintain peace, order and security".

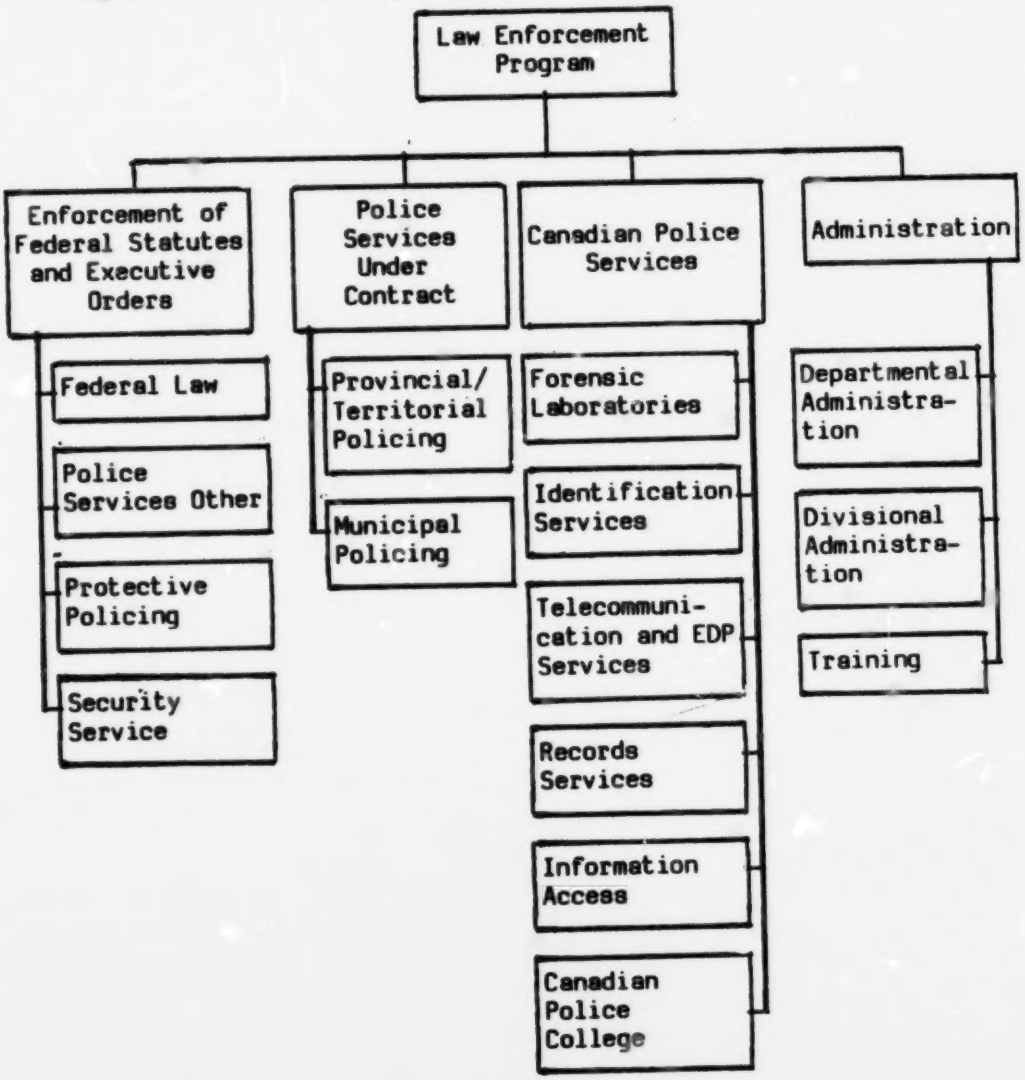
The Program has six sub-objectives:

- to prevent and detect offences against federal statutes;
- to prevent and detect crime and maintain law and order in the provinces, territories and municipalities under contract;
- to improve police/community relations:
- to maintain internal security:
- to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies: and
- to assist, upon request, all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory and identification and information services.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: As shown in Figure 2, the Law Enforcement Program is divided into four activities, each comprised of several sub-activities. The primary task of enforcing laws, preventing crime and maintaining peace. order and security are delivered through two activities, Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract. Canadian Police Services provide specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides support systems and services which include recruiting and in-service training.

Figure 2: Activity Structure



Organization Structure: Authority and accountability for execution of requirements of the RCMP Act rests with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada. As shown in Figure 3, there are 13 operational divisions. These divisions are sub-divided into 49 sub-divisions and 716 detachments. The remaining three divisions are "HQ", "Depot" and "N" Divisions. "HQ" Division, Ottawa, provides administration and financial services in support of the corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates. "Depot" Division at Regina, Saskatchewan, is the Academy for training RCMP recruits. "N" Division Ottawa services the Canadian Police College, Musical Ride and Band.

Figure 3: RCMP Divisions

Figure 4 provides details on the Program's organizational structure.

Figure 4: Organization Structure

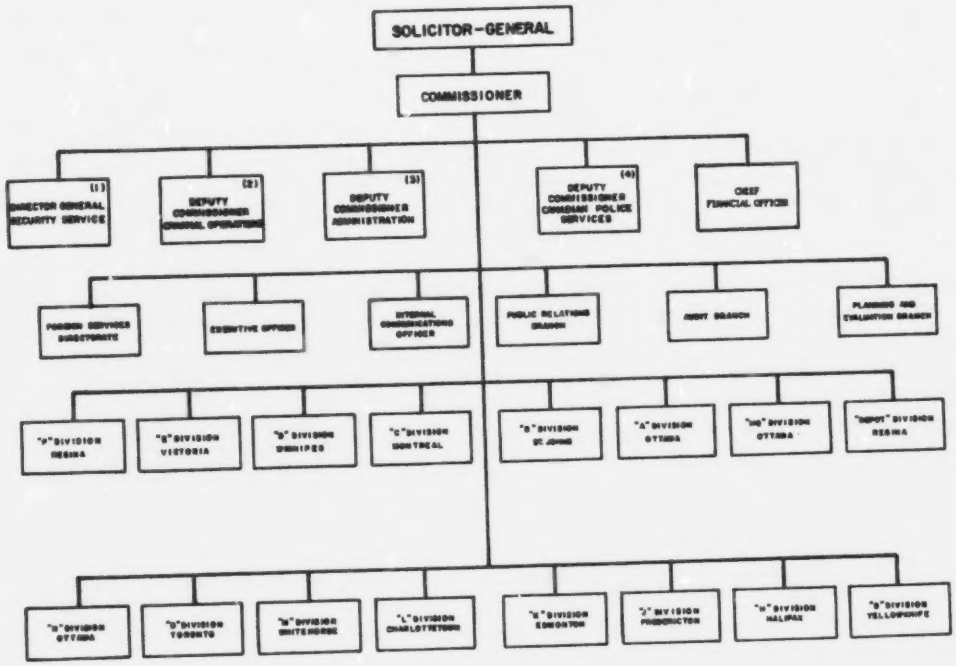


Figure 5: 1984-85 Resources by Activity

Activity	Person-Years	1984-85 Estimates
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	6,628	$ 387,976,000
Canadian Police Services	1,634	101,548,000
Police Services Under Contract	9,886	592,529,000
Administration	3,001	183,531,000
	21,149	1,265,584,000

5. Organization/Activity Structure Relationship

Resources and results of the Program are assigned and achieved within the context of four Activities listed above. Accountability for the Program resides with the Commissioner who receives policy advice and functional support from the three Deputy Commissioners, the Director General and the Chief Financial Officer.

The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity is functionally directed by the Deputy Commissioner Criminal Operations and Director General Security Service. The Canadian Police Services Activity is delegated to and receives direction from the Deputy Commissioner Canadian Police Services. Police Services Under Contract is delegated to Divisional Commanding Officers and functionally directed by the Deputy Commissioner Criminal Operations. The Administration Activity is functionally directed by the Deputy Commissioner Administration and the Chief Financial Officer.

The various divisional Commanders, who report to the Commissioner on operational matters, are responsible for the resources utilized and the results achieved within their assigned regions. These Commanders have the additional responsibility for liaising with the provincial/territorial Solicitor or Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy, and the achievement of planned results. The divisional Commanding Officers are supported in the achievement of these responsibilities by the provision of policy and functional direction and advice by the Deputy Commissioners and the Chief Financial Officer.

D. Planning Perspective

As Canada's national police force, the Royal Canadian Mounted Police is charged with a wide array of responsibilities and faces a number of competing priorities for the use of resources. This Expenditure Plan reflects resource allocations required to meet primary responsibilities; however, the need for flexibility to meet emergencies and new priorities must be recognized. Although the Force does not maintain contingency reserves, the large body of personnel employed on a diverse range of law enforcement duties provides the capability to respond to emergencies on very short notice. The availability of personnel primarily employed in Police Services Under Contract is particularly significant and is a factor in Federal-Provincial cost-sharing arrangements. Emergencies can arise on a local level on a day-to-day basis (e.g., a massive search or major crime), on a regional basis (e.g., a police strike, custodial staff strike, riot in a penitentiary), or on a multi-regional basis (e.g., international events and conferences, state visits).

Although there is a degree of predictability for some of these events, experience reveals a broad range of emergency duties that, although not predictable, are inevitable, and are dealt with by redeployment of resources from designated areas when necessary. When this occurs, planned outputs may not be fully achieved. This does not indicate that planning was invalid or that performance was substandard. It simply reflects the unpredictable nature of police work.

1. Environment

National/International Terrorism: Escalation in Canada of criminal activities by extremist/terrorist groups has serious social and political implications. Events in 1982 such as the attempted murder of the Turkish Commercial Attaché, the assassination of the Turkish Military Attaché and the bombing of Litton Systems in Toronto and a B.C. hydro sub-station, all demonstrate that extremism and terrorism are continuing problems.

Protection of foreign diplomatic missions in the National Capital Region is of particular concern. Recent terrorist activities in Canada have caused an increase in the use of civilian guards for protection. An assessment indicating that the threat level will not diminish in the near future has prompted a review of current practices.

Drug Enforcement: Illicit drug activity is a significant problem and is Canada's most profitable criminal activity. A recent federal/provincial study (Enterprise Crime Study) revealed that no less than 87% of consensual crime in Canada (e.g., pornography, prostitution, bookmaking, lotteries, gaming) is drug related. The proceeds from illegal drug trafficking are estimated at $8 billion annually.

In the United States, where illicit drug proceeds were estimated at $80 billion in 1980, authorities have embarked upon an extensive interdiction program which has already encouraged some major American criminal organizations to conduct illicit activity in Canada. This northward push of major American drug syndicates has a potential to directly affect person-year requirements of Drug Sections in all of Canada's major cities. Continuing American efforts against the transport of illicit drugs along Eastern and Western Seaboards, Gulf of Mexico and the Caribbean Sea may cause smugglers to shift points of entry to Canada's east and west coasts. This could also affect person-year requirements for both British Columbia and the Atlantic Provinces.

Immigration and Passport: Restrictions on immigration to Canada and a decrease in the number of working permits being issued, coupled with the attractiveness of Canada as a permanent place of residence, is expected to result in an increase of illegal entries to Canada and smuggling of aliens through Canada into the United States. This will require an increase in immigration enforcement activity.

Commercial Crime: An increase in the incidence of fraudulent activity in relation to bankruptcies and securities trading is expected. Criminal elements could attempt to exploit various federal and provincial government programs. There will be increased demand from all levels of government for a greater commitment to revenue and expenditure protection. Government departments are demanding reduced turnaround time on investigational requests and reported violations.

Criminal Intelligence: Continuing emphasis will be required on the provision of leadership and co-ordination in intelligence gathering on organized crime, and the initiation of, and participation in, combined Forces Operations against specific organized crime groups.

Customs and Excise: An upward trend in personal and commercial smuggling is anticipated due to significant cost differences between domestic products and costs of identical or similar goods abroad. Port seizures have increased during the past three years. New Terms of Reference involving enforcement and prosecution of revenue offences have come into effect which may impact on the level of enforcement causing an increase in investigations. Export and Import Permits Act offences are expected to increase.

Productivity: Governments at all levels in Canada are concerned over the increased cost of policing. This has resulted in greater emphasis being placed on accountability and the control of expenditures to the maximum extent possible while maintaining a publicly acceptable standard of service. Since the overall services provided by the Force are primarily labour intensive, future expenditure restraint and some productivity gains may be achieved through continued research on crime

patterns to maximize the use of human resources, further use of computer technology, and workload prioritization at the local level, taking into account the needs of individual communities.

Crime Prevention: Over the coming years, Canada's population will be characterized by an upward shift in age level. This, combined with social and economic factors, may cause a shift in crime patterns from petty/street crime to more complex and sophisticated offences. Close monitoring will be required to assess the impact of fraud, computer, organized and white collar crime on investigative and enforcement requirements. Special emphasis will continue to be required in such areas as community based policing and family violence. The growth in native population and the special policing needs involved will require continuing emphasis on the Native policing program.

Changes in Role: Cabinet has accepted the principal recommendation of the McDonald Commission to separate the Security Service from the RCMP and has introduced Bill C-157 in the House. Once passed, this legislation will have a significant impact on operational and administrative functions, including the need for a "Special Branch". This unit will be required to investigate and gather evidence and intelligence in connection with offences which have national security interest or concern.

2. Initiatives

National/International Terrorism: The RCMP is examining the feasibility of augmenting civilian guards with an expanded mobile response capability attached to its current Embassy Patrol. This capability will be supplemented by a new 'panic button' alarm system planned for installation in 1984-85. Preliminary indications are that this system will improve overall protection with minimal incremental operating costs.

Drug Enforcement: The main strategy of drug enforcement is to suppress the flow of illicit drugs into Canada. Enforcement activity is directed against individuals and organizations who import large quantities of drugs, especially those who operate supply lines from South East and South West Asia, the Middle East, South America and Europe (see pages 25, 26, 27, 28).

Immigration and Passport: Emphasis on immigration and passport enforcement has shifted from primarily street level enforcement to a more balanced approach targeted at organized illegal immigration as well as the detection and arrest of illegal immigrants (see page 25).

Commercial Crime: All aspects of commercial crime such as major economic crime within the business community, fraudulent bankruptcy, illegal activities in the Securities Trading Industry and economic crime against the Government of Canada will continue to be investigated. Programs will be maintained to attack proceeds of crime through provisions of the Income Tax Act and to suppress the manufacture and distribution of

counterfeit currency. coins. tokens of value and negotiable instruments It may be necessary to allocate additional resources above levels already planned to meet recent increases in commercial crime both nationally and internationally (see page 25).

Customs and Excise: The enforcement strategy will maintain emphasis on investigation of commercial smuggling. Increased attention will be given to contraventions of the Export-Import Permits Act relative to shipment of strategic goods and high technology items (see page 25).

Information Systems: Present information systems will be augmented by two major improvements, the Police Information Retrieval System (PIRS) and the Planning, Accountability and Reporting for Outputs and Use of Resources System (PAR FOUR). PIRS will, in selected areas, replace some manual police information storage methods with an automated system capable of storing, integrating and displaying data relative to reported occurrences. PAR FOUR is designed to provide comprehensive management reports by integrating financial, person-year, person-hours and crime data. The concept of a centralized data processing centre with access facilities located in each division headquarters will amalgamate electronic data processing, telecommunications, records and information services.

Crime Prevention: In co-operation with the Ministry of the Solicitor General, the Force is conducting research on "Community Based Policing". This project seeks to analyze existing literature and research in order to establish models for delivery of police services under contract. These models must reflect both needs of the communities being policed and cost effectiveness in delivery of services. Three initiatives are: the training and development of police officers for participation on child abuse prevention teams; development of policy to facilitate laying charges in family violence cases; and establishment of research projects in several provinces to analyze resource implications of providing certain services to victims of family violence. Referrals to social agencies, advice on security of premises, and court processes are examples of services that the police could deliver to victims.

3. Program Effectiveness

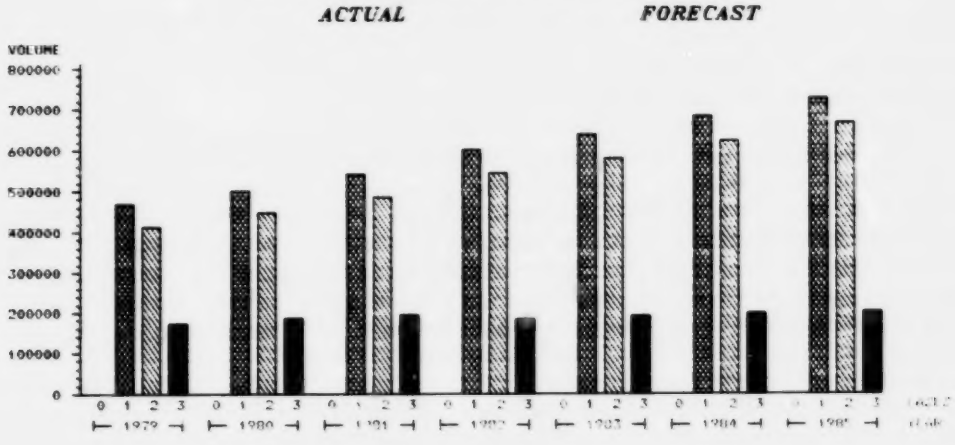
Resource requirements are determined by an analysis of a number of indicators relevant to law enforcement. Such things as number of cases handled, number of cases successfully cleared and police to population ratios are important in determining the level of police resources required (both personnel and dollar costs). The problem with most statistical information available is that it is quantitative rather than qualitative. Statistics are used extensively as a management tool, but in the final analysis a judgement decision must be made to determine the level of enforcement to be provided. This decision must take the level of public satisfaction into consideration and, in the case of Police Services Under Contract, consultation with provincial and municipal officials on the level of resourcing they will agree to fund. The policing agreements are an important determinant in resourcing decisions.

A measure of effectiveness for the Law Enforcement Program is the ratio of actual offences cleared to the actual offences. This ratio, commonly referred to as the clearance rate, serves as a useful monitor of effectiveness. Significant fluctuations or major change over time signal the need for further analysis. A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resource levels remain constant, this phenomenon can reduce the number of offences successfully concluded within available time. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Evaluation of program effectiveness is essentially a judgement as to whether clearance rates for the various categories of crime remain within an acceptable level. The objective is to clear as many cases as is possible, however, in reality a clearance rate of approximately 80% for crimes against person (e.g., murder, sexual assault, indecent assault) 45% for offences categorized as Criminal Code Other and approximately 30% for property offences such as theft or vandalism may be all that is attainable.

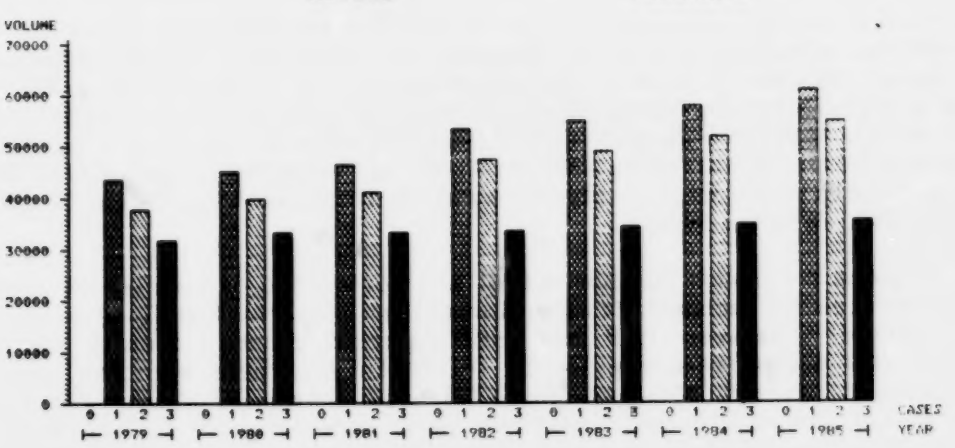
Figures 6 through 10 show actual and forecasted cases cleared along with reported and actual offences investigated by the RCMP over a seven year period. Between 1979 and 1982 reported crime increased 28.5%. During this period resource levels failed to keep pace with the growth in reported crime. Although cases cleared increased slightly during this period, in real terms, clearance rates have actually fallen marginally. The Commissioner would prefer to see a reduction of cases per member but is satisfied that the Force is providing an acceptable level of law enforcement when clearance rates are considered within the context of economic restraint.

FIGURE 6 CRIMINAL CODE – EXCLUDING TRAFFIC
(TOTAL FORCE – RCMP JURISDICTION)
REPORTED, ACTUAL AND CLEARED CASES



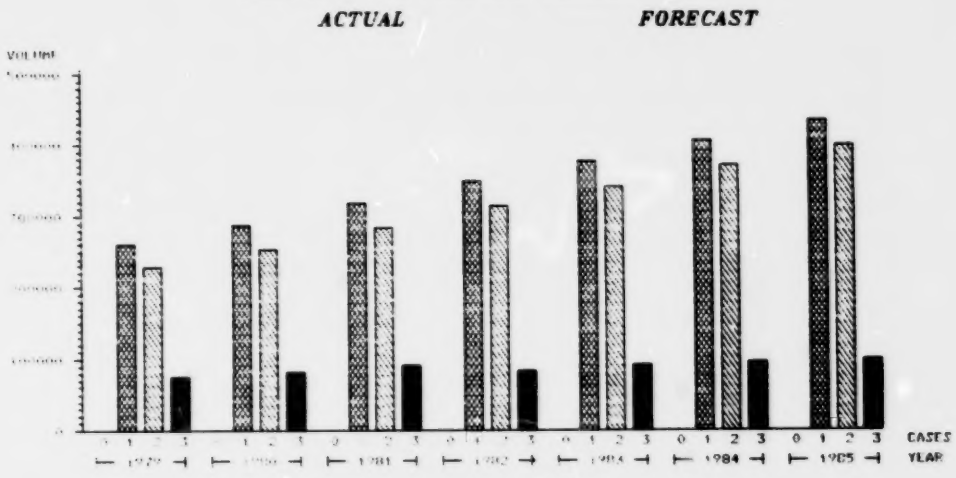
1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

FIGURE 7 CRIMINAL CODE – "PERSONS"
REPORTED, ACTUAL AND CLEARED CASES



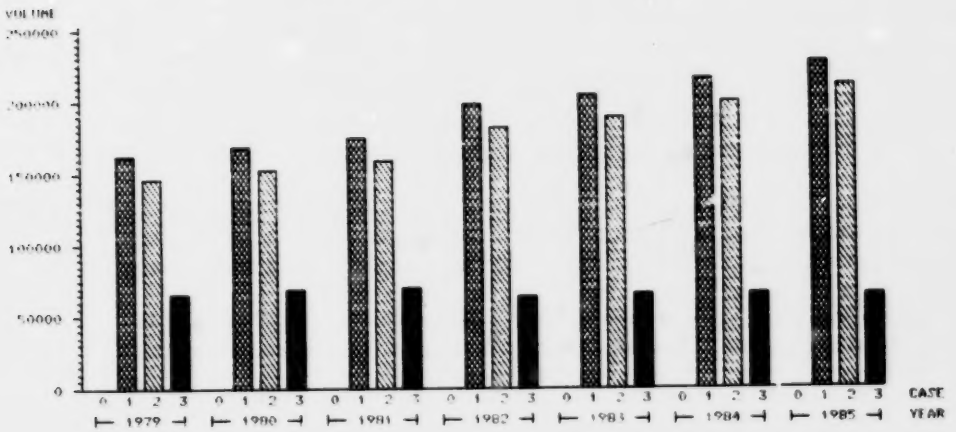
1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

FIGURE 8 CRIMINAL CODE – "PROPERTY"
REPORTED, ACTUAL AND CLEARED CASES



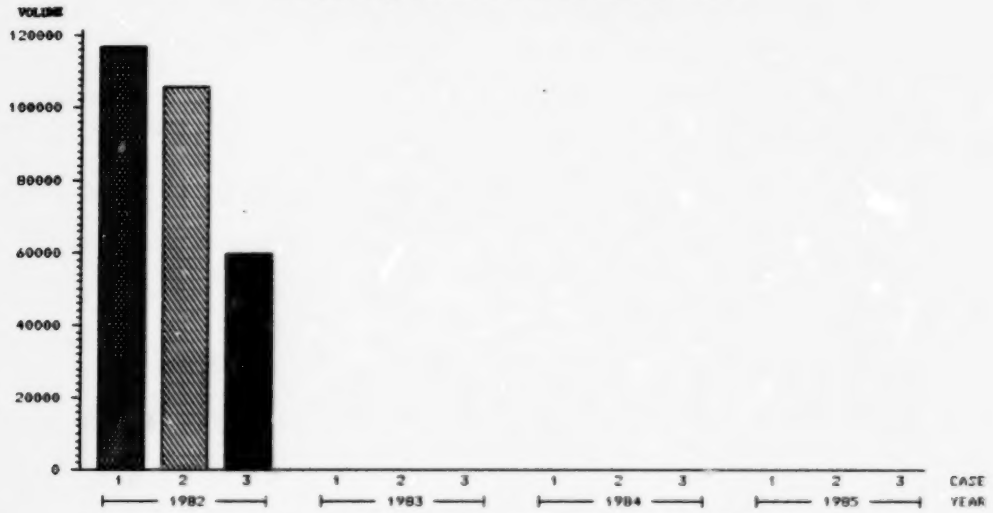
1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

FIGURE 9 CRIMINAL CODE – "OTHER"
REPORTED, ACTUAL AND CLEARED CASES



1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

FIGURE 10 FEDERAL OFFENCES INVESTIGATED BY THE RCMP REPORTED, ACTUAL AND CLEARED CASES



1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

Federal offences are violations of federal statutes. These include offences against Acts such as the Narcotic Control Act, Food and Drug Act, Customs Act, Excise Act, Export/Import Permit Act, Income Tax Act, Combines Investigation Act, Bankruptcy Act, Immigration Act and Citizenship Act. For a full list of major federal Acts, see page 58. Further details on federal offences are provided on pages 24, 25 and 44.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent and detect offences against federal statutes; to maintain internal security; and to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies.

Plans for 1984-85 include:

- continuing the shift of enforcement emphasis to interdicting importations of illicit drugs to impact the supply and concentrating on detecting and prosecuting the financiers, importers and major traffickers of heroin, cocaine, illicit chemical drugs, hashish and marijuana;
- focusing on illicit profits from enterprise crimes and employing all effective statutory methods to seize unlawfully acquired assets;
- maintaining the present enforcement emphasis on commercial smuggling of goods;
- responding to an anticipated workload increase of 10% in violations of the Export and Import Permits Act involving strategic and restricted goods;
- responding to a projected workload increase of 4% in enforcement of immigration laws, while concentrating investigators' efforts on organized illegal immigration schemes;
- collecting criminal and security intelligence on planned terrorist/extremist activities and coordinating organized crime investigations in conjunction with other police agencies; and
- improving security systems and measures at foreign embassies, federal government buildings, offices of Cabinet Ministers and personal security provided to VIPs and internationally protected persons.

Resource Summary

Total expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will account for approximately 30% of total operating expenditures for 1984-85 and 31% of person-years.

Figure 11: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y
Federal Statutes and Executive Orders	387,976	6,628	351,582	6,622	36,394	6
Less revenue	34,606		32,973		1,633	
Net expenditures	353,370	6,628	318,609	6,622	34,761	6

Revenue projections of $34.6 million for the Federal Statutes and Executive Orders Activity are derived from agreements with the Departments of Transport, External Affairs, Indian Affairs and Northern Development. For further details on revenue, see pages 56 and 57.

Description

The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity may best be described in terms of its three sub-activities.

Federal Law: This includes prevention, detection and investigation of offences against Federal Statutes and Executive Orders. This involves specialized investigations such as drug trafficking, contract killing, extortion, laundering of money, white collar crime, sophisticated frauds, misappropriations, bankruptcies and tax frauds. Also involved are investigations into Immigration and Customs and Excise offences, Import and Export Permit Act offences, the collection/dissemination of criminal intelligence information relating to organized crime syndicates and other high profile enterprise crimes, and acts of violence by terrorist groups.

Police Services Other: This includes provision of investigational and enforcement support services through programs such as 3(b) Native Policing, Airport Security and Policing. The 3(b) Program, carried out in co-operation with Department of Indian and Northern Affairs, is designed to place Native Special Constables in policing roles on reserves and areas adjacent thereto in order to enrich the quality of police services

being provided. The 3(b) Program augments efforts within Police Services Under Contract Activity aimed at reducing conflicts of Native peoples with law enforcement.

Another program carried out is Airport Security and Policing. This is funded by Transport Canada and delivered by the RCMP. The objective is to maintain the security of airports and departing flights. This service is provided to ten international and eight major domestic airports.

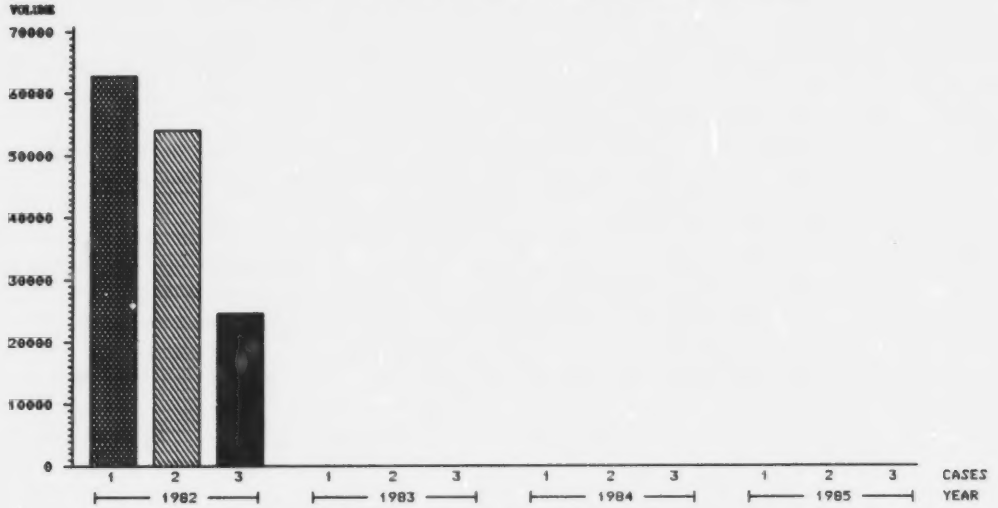
Protective Policing: This includes protection of Federal Government facilities, assets, Canadian and foreign dignitaries as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials and concepts on behalf of the Government of Canada.

Performance Information/Ressource Justification

Figures 12(a) and (b) display only one year of data. Prior to 1982 crime statistics were not collected in a manner which would facilitate display in this format. Partial implementation of a new information system provided one year of data along with information on non-crime functions performed by the Force. Non-crime data refers to a significant group of occurrences which are not necessarily crime-related, but which nevertheless require involvement from the police department. These include calls for assistance by the public in various emergency situations, property checks, issuance of permits, service of legal documents and other related duties.

An effectiveness indicator for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity is the ratio of actual offences cleared divided by the total actual offences. Figure 12(a) shows the reported and actual offences along with the number cleared during 1982. Information is also provided in Figure 12(b) on non-crime functions performed with federal resources during 1982.

FIGURE 12A FEDERAL OFFENCES, EXCLUDING TRAFFIC, INVESTIGATED WITH RCMP FEDERAL RESOURCES



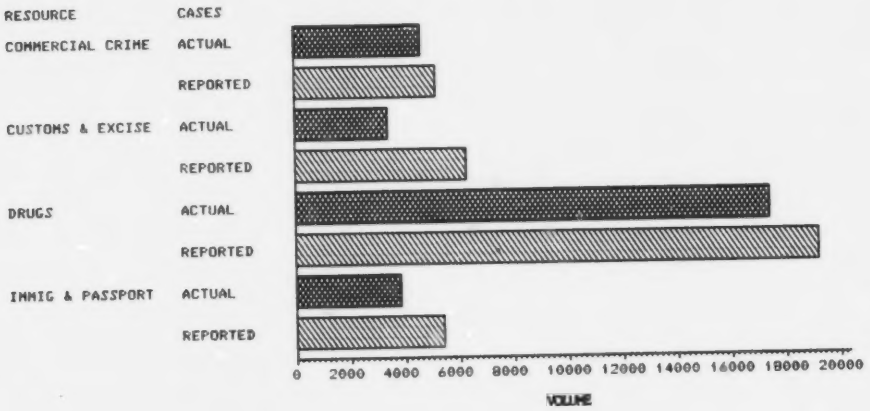
1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

FIGURE 12B VOLUME OF NON-CRIME SERVICES PROVIDED WITH RCMP FEDERAL RESOURCES

Applicant (RCMP Investigations)	4,945
Service of Legal Documents	13,345
Asst. General Public (Unspecified)	157,348
Property Checks	7,431
Permit Issuance	13,168
Boats Checked	9,238
Hunters Checked	10,498

Federal Law: Figure 13 provides a breakdown of major offences included in Figure 12(a). Clearance rates are not currently available at this level of disaggregation. As previously noted. only one year of data is available.

FIGURE 13 - DISTRIBUTION OF MAJOR FEDERAL OFFENCES INVESTIGATED BY THE RCMP IN 1982



The objective of drug enforcement is to reduce the availability of narcotics. A reduction in street level purity of the narcotic suggests this objective is being achieved Figures 14(a) (b) and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of heroin This relationship prevails during normal supply conditions. However, if world supply were to significantly increase as a result of bumper crops. enforcement efforts would not likely generate the desired effect.

FIGURE 14A NUMBER OF PERSONS CHARGED IN CANADA BY THE RCMP FOR HEROIN RELATED OFFENCES

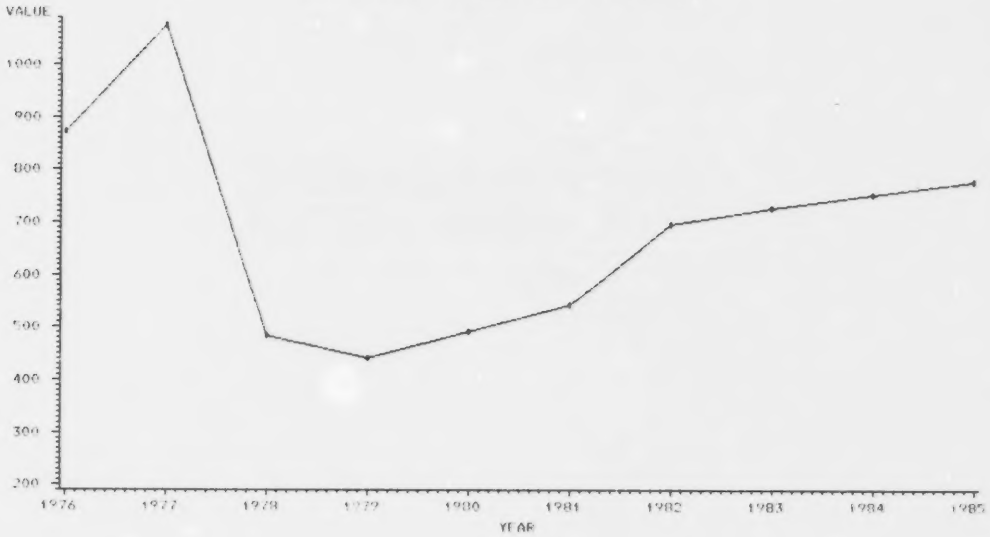


FIGURE 14B - KILOGRAMS OF HEROIN SEIZED BY RCMP

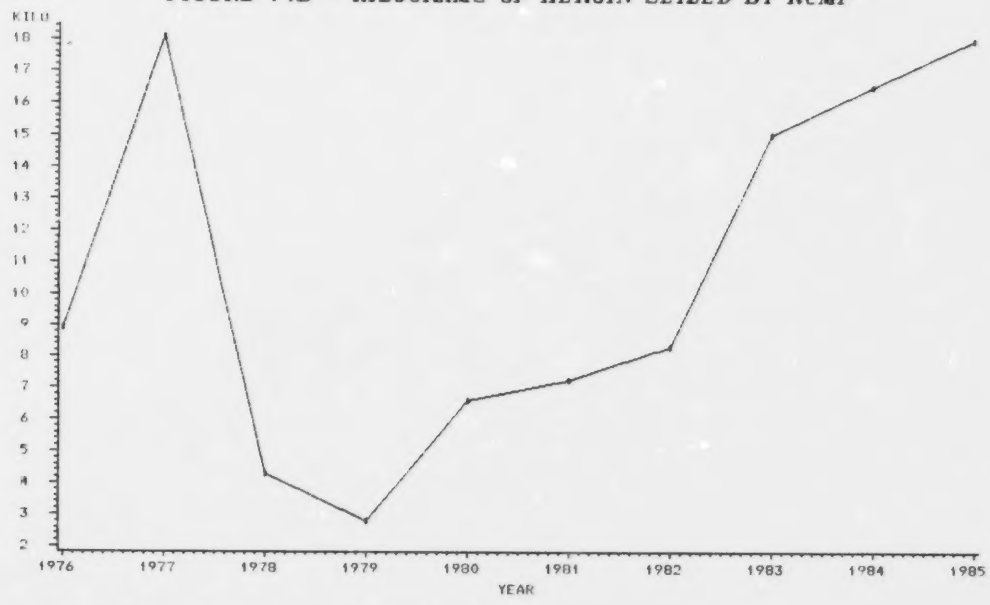


FIGURE 14C AVERAGE PURITY OF HEROIN

Figures 15(a), (b) and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of cocaine. As noted in Figures 14(a), (b) and (c), an increase in enforcement action will generally reduce the purity of illicit drugs. However, since 1978 world production of cocaine has tripled: the impact of this is reflected in Figures 15(a). (b) and (c). Enforcement activity increased in terms of seizures and persons charged while street level purity continued to increase.

FIGURE 15A NUMBER OF PERSONS CHARGED IN CANADA BY THE RCMP FOR COCAINE-RELATED OFFENCES

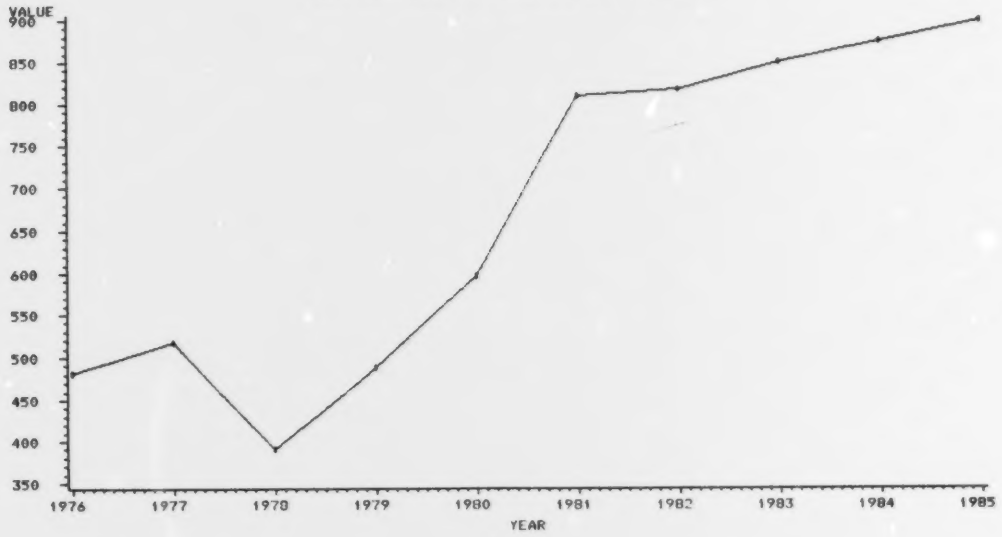
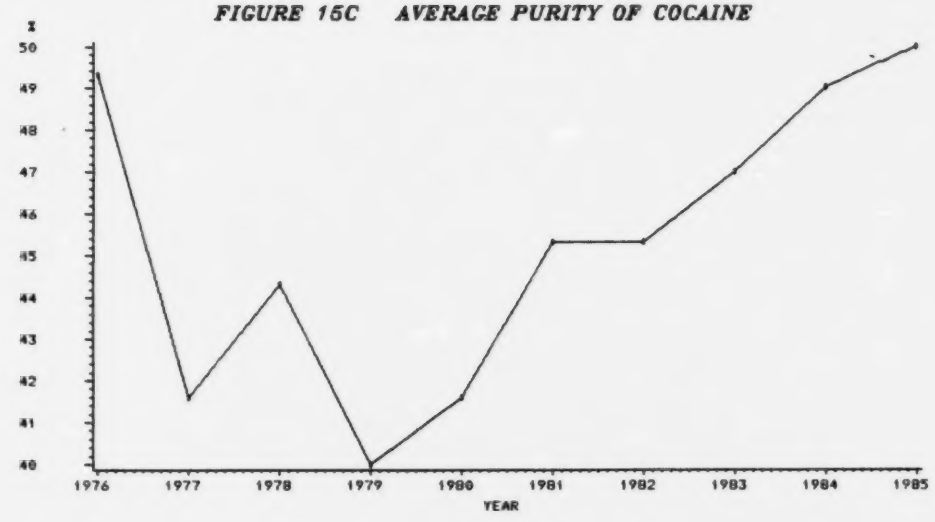


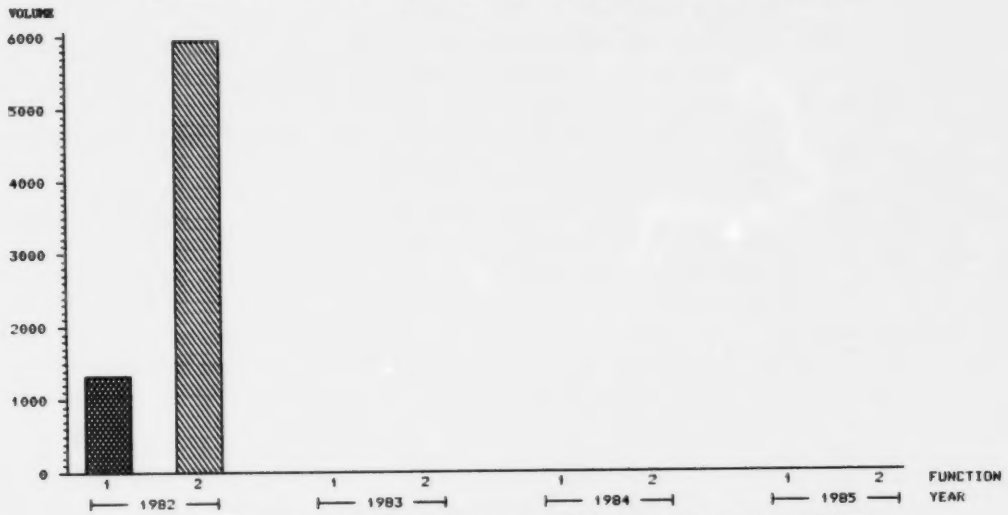
FIGURE 15B – KILOGRAMS OF COCAINE SEIZED BY RCMP

FIGURE 15C AVERAGE PURITY OF COCAINE



Protective Policing: Figure 16 identifies the volume of security functions performed by the RCMP. These functions include security for VIP visits, security inspections and surveys of physical installations and consultation on security requirements. Present information systems do not link time to these specific occurrences.

FIGURE 16 VOLUME OF SECURITY FUNCTIONS PERFORMED



1 = PHYSICAL SECURITY INSPECTIONS & CONSULTATIONS
2 = VIP SECURITY DETAILS

B. Canadian Police Services

Objective

To assist, upon request, all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory, identification and information services.

Plans for 1984-85 include:

- The maintenance of existing services to meet the priority needs of the police community and the courts by:
  - providing police training in management and in specialized areas;
  - continuing priority setting to enable limited Forensic Laboratory resources to meet higher priorities of Law Enforcement Agencies and the evidential requirements of the courts;
  - meeting growing police identification needs for criminal records by providing direct automated access to Criminal History files through CPIC terminals; and
  - maintaining availability of CPIC systems at 99% while,
    - holding cost per transaction within 5% of 1983-84 levels; and
    - maintaining an average response time of approximately 4 seconds.

Resource Summary

Total expenditures for Canadian Police Services Activity will account for approximately 8% of total operating expenditures for 1984-85 and 8% of the P-Y utilization.

Figure 17: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y
Forensic Laboratories	21,067	339	19,390	333	1,677	6
Identification Services	27,407	441	25,155	432	2,252	9
Telecommunications and EDP Services	33,746	543	30,977	532	2,769	11
Canadian Police College	4,910	79	4,600	79	310	0
Records Services	12,243	197	11,122	191	1,121	6
Information Access	2,175	35	2,853	49	(678)	(14)
	101,548	1,634	94,097	1,616	7,451	18

Description

The Canadian Police Services Activity may best be described in terms of its six sub-activities.

Forensic Laboratories: Forensic laboratory services are made available to Canadian police agencies, other government agencies and the courts through eight Crime Detection Laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of the Central Fingerprint Bureau, the Central Counterfeit Bureau, the Firearms Registry and the Canadian Police Services Information Centre.

Telecommunications and EDP Services: Telecommunications, the Canadian Police Information Centre and related data communications network services across Canada are centrally designed and developed. Contributing police agencies receive staff training and audit services to assure Canadian Police Information Centre (CPIC) data base integrity. Other operational as well as administrative data processing needs are met through the RCMP data centre system which is comprised of computers located in Ottawa with remote access facilities distributed throughout the Force.

Canadian Police College: Specialized police training is made available to senior personnel of all Canadian police agencies, other government agencies and foreign police departments.

Records Services: Manual records systems are developed centrally and maintained and operated at Headquarters and most field units. The Official Directives System (administrative and operational instructional manuals) are developed and published centrally, with additions inserted as applicable at the divisional level. Forms Management and Word Processing programs are centrally developed and controlled.

Information Access: Legislative requirements governing access to information and privacy are met by the Information Access Directorate located in Ottawa.

Performance Information/Resource Justification

Forensic Laboratories: Support to law enforcement agencies and the courts requires meeting non-discretionary demands for forensic examinations and evidence. Figure 18 illustrates the results and outputs of laboratory operations based upon experienced and projected demand. Performance in terms of demand, reports, and court attendance is presented as follows.

Casework demand refers to cases submitted by law enforcement agencies, each of which normally requires several examinations to provide all available forensic information.

Reports issued refers to reports prepared by the laboratories on analysis performed in support of law enforcement; examination conclusions reported to client agencies lead to pleas of guilty, exoneration of citizens under suspicion, redirection or changes in the scope of investigations and evidence presentations; as an intermediate operational output these results contribute to the success rates of law enforcement programs.

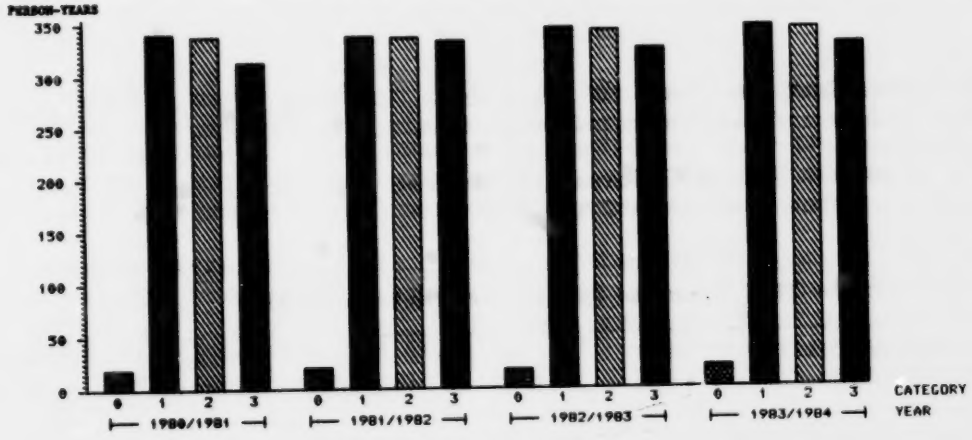
Court attendance refers to the provision of expert evidence based on scientific findings and conclusions as a direct support to the courts.

Figure 18: Demand for Forensic Laboratories Services

	1980-81	1981-82	1982-83	1983-84
Casework Demand	15,714	17,103	16,719	17,515
Reports Issued	15,293	16,384	16,441	17,187
Court Attendance	4,346	4,103	4,262	4,182

Figure 19 illustrates total demand, outputs and backlogs in terms of person-years. The difference between demand and output is unfulfilled demand, which is composed of work returned to clients without examination due to staff shortages plus the increase in backlog from year to year. Backlog is composed of work in progress, high priority work awaiting commencement and queued lower priority cases. A massive increase in backlog has been avoided and held constant through rigourous screening of casework and establishment of a case priority system. Fulfillment of demand has been assisted by enhanced automation of equipment and introduction of efficiency measures to increase productivity and restrain cost increases. The gap between demand for service and the person-years utilized represents the need for additional resources. The capacity to meet demand has been assisted through overtime utilization and some sacrifice in improvement of techniques and staff training. Response time (time between case receival and advising submitter the results) has been increasing marginally over the past few years and is now at four weeks.

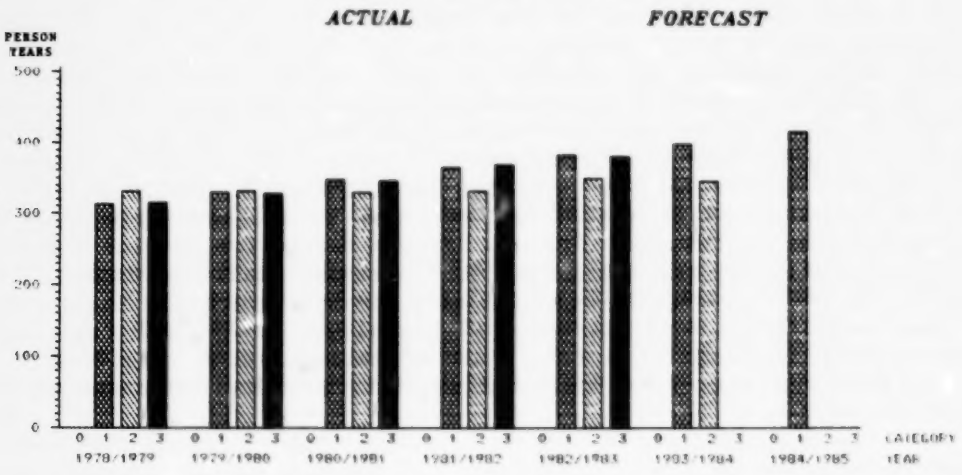
FIGURE 19 TOTAL DEMAND AND CAPACITY FOR FORENSIC LABORATORIES



0 = BACKLOG 1 = DEMAND
2 = OUTPUT 3 = P/YS UTILIZED

Identification Services: Figure 20 illustrates forecast demand for Identification Services in terms of person-years as compared to available capacity. Over the last four years demand has increased nearly 9% compared to a capacity increase of approximately 7%. This additional workload has been accommodated through increased productivity and in part by use of overtime. It is intended that the current level of productivity will be maintained in 1984-85.

FIGURE 20 TOTAL DEMAND AND CAPACITY FOR IDENTIFICATION SERVICES



1 = DEMAND 2 = CAPACITY 3 = P-Y'S UTILIZED

Telecommunications and EDP Services: Figures 21 and 22 provide performance information relevant to this sub-activity.

Canadian Police Information Centre: Data collected by the CPIC system is shown in Figure 21.

Figure 21: Canadian Police Information Centre

Canadian Police Information Centre	1981-82	1982-83	Forecast 1983-84	Forecast 1984-85
Total transactions	81,321,794	79,951,070	84,558,034	90,846,321
Average response time (seconds)	3.2	3.4	3.8	3.0
Availability %*	97.1	97.8	99.0	99.0

* Availability refers to the percentage of time that the information system is available for user access within a twenty-four hour period. Immedi[illegible] access to the information system is particularly important to the safety of operational police officers and apprehension of wanted persons.

RCMP Data Centre: The Data Centre is a centralized EDP facility accessible through remote terminals strategically located throughout divisions. Figure 22 provides performance data collected relative to this facility.

Figure 22: RCMP Data Centre

RCMP Data Centre	1981-82	1982-83	Forecast 1983-84	Forecast 1984-85
Availability %	93.4	95.3	97.5	97.5

Telecommunications: Telecommunications services are provided through an ongoing program of development, maintenance and operations. Performance may best be evaluated by examining costs per operational police officer and time to access the systems in each of 75 geographic areas or communications districts. This data has been collected manually for some areas, but is not yet available on a Force-wide basis. A project is underway to examine the feasibility of capturing activity volumes and times electronically. This should lead to performance data on a Force-wide basis in future years.

Canadian Police College: The Canadian Police College (CPC) is developing a standards analysis and training evaluation matrix to be used in the evaluation of CPC courses by candidate. Over the next year, this process will be evaluated with a view to establishing its suitability for use as a performance measurement system.

Records Services: Figure 23 demonstrates the productivity of Records Services in terms of volume of transactions and services requested per person-year. Over the last four years, workload per person-year has increased by approximately 16.6%, compared to a person-year increase of 12.5%. Hence some improvement in productivity has been achieved and will be maintained during 1984-85.

Figure 23: Volume of Transactions and Service per Person-Year

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85
Directives Management (pages)	245.2	282.6	310.8	312
Forms Management (projects completed)	23.7	18.08	18.0	18.09
Records Management (transactions)	25,816	29,498	37,965	38,900
Micrographics (pages filmed)	187,414	191,162	208,965	238,220
Archives (transactions)	6,279	7,601	7,356	7,750
Person-years	181	186	191	197

Information Access: Figure 24 indicates the number of transactions and person-years.

Figure 24: Volume of Transactions and Person-Years

	1981-82	1982-83	1983-84	1984-85
Access requests under Human Rights Act*	785	1,136	2,083	2,500
Access requests to assist other departments	177	231	300	390
Informal requests under Human Rights Act*	8	130	228	320
Access requests under Access to Information Act	2	46	157	200
Total person-years	16	28	49	35

* Includes Privacy Act after 1983 July 01.

C. Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Plans for 1984-85 include:

- investigating a projected Criminal Code caseload of approximately 600,000 cases;
- maintaining Criminal Code success rates of:
  - 78 to 83% for persons offences (murder, sexual assault, robbery and assault);
  - 28 to 33% for property offences (theft, break-ins, frauds); and
  - 42 to 47% for all other Criminal Code, non-traffic offences (wilful damage, disturbing the peace, weapons and morals offences, etc.);
- place emphasis on policing methods which involve crime prevention initiatives and increased attention to the victims of crime;
- conduct investigations into approximately 260,000 reported cases involving Provincial, Federal Statutes and Municipal By-Laws;
- managing a traffic law enforcement program directed at reduction of impaired driving, apprehending hit and run drivers, drivers operating vehicles while under suspension, moving violations prone to causing accidents and other offences involving federal, provincial and municipal laws which result in a workload of 1,080,000 cases (approximately);
- provide assistance to the general public in non-crime related cases in the form of missing persons enquiries, lost/found items, checking of insecure premises, suspected persons, etc. in approximately 590,000 instances;
- serving approximately 229,000 legal documents for various federal, provincial and municipal agencies;
- issuing approximately 150,000 permits for firearms registration, liquor act and others;

- conducting approximately 30,000 inspections under various provincial and federal statutes for licencing and adherence to regulation purposes;
- escorting approximately 50,000 prisoners to and from provincial and federal institutions;
- providing safety and crime prevention type lectures to schools, minority groups and others in approximately 18,000 instances; and
- investigating and/or processing reports involving approximately 220,000 motor vehicle accidents.

Resource Summary

Total expenditures for Police Services Under Contract Activity will account for approximately 47% of the RCMP's total operating expenditures for 1984-85 and 47% of the person-years.

Figure 25: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y
Provincial/Territorial Policing	413,620	6,901	384,901	7,017	28,009	(116)
Municipal Policing	178,909	2,985	161,432	2,943	18,187	42
	592,529	9,886	546,333	9,960	46,196	(74)
Less revenue	357,204		323,666		33,538	
Net expenditures	235,325	9,886	222,667	9,960	12,658	(74)

Revenue projections of $357.2 million for Police Services Under Contract are derived from policing contracts with eight provinces, two territories and approximately 190 municipalities. For revenue details, see pages 56 and 57.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides provincial and municipal police services to the territories and all provinces, except Ontario and Quebec. During 1981, new agreements were negotiated with the Provincial and Territorial governments which also included the renewal of policing agreements for approximately 190 municipalities. The new agreements are for ten years covering the period April 1, 1981 to March 31, 1991 and are based on cost-sharing which recognizes the benefits to Canada and the economies of scale of having Canada's national police force provide the above police services. The details of the agreement are such that provinces/territories and municipalities under 15,000 population cost-shared the total provincial/territorial police services costs and municipal police services costs respectively in 1981-82 at 56% and at 81% for those municipalities over 15,000 population. The percentage share of 56% for provincial/territorial police services and municipalities under 15,000 population is increased by 1% each fiscal year commencing in 1982-83 until the percentage share reaches 60% in 1985-86 and thereafter increases by 2% per year commencing with fiscal year 1986/87 until the maximum share of 70% is reached in 1990-91. The percentage of 81% for municipal policing in those municipalities over 15,000 population is increased by 1% for each fiscal year commencing in 1982-83 until the maximum share of 90% is reached in 1990-91. In 1984-85, provinces/territories and municipalities under 15,000 population will cost-share at 59% of the policing costs. Municipalities in excess of 15,000 population will cost-share at 84%. Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 56. Contracting governments receive similar services to those provided by a local police organization: general duties, traffic policing, identification services and other specialized services. Contract policing provides the means of delivery for Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders over much of the vast geographic expanse of Canada. Specialized federal units are situated in larger population centres and made available to address more complex federal cases/responsibilities in rural Canada.

Performance Information/Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal laws, federal statutes, provincial laws and municipal by-laws. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public. The public turns to the police for assistance and guidance under several circumstances. A police officer's time can be categorized into discretionary (or proactive) work, non-discretionary (or reactive) work and administrative overhead.

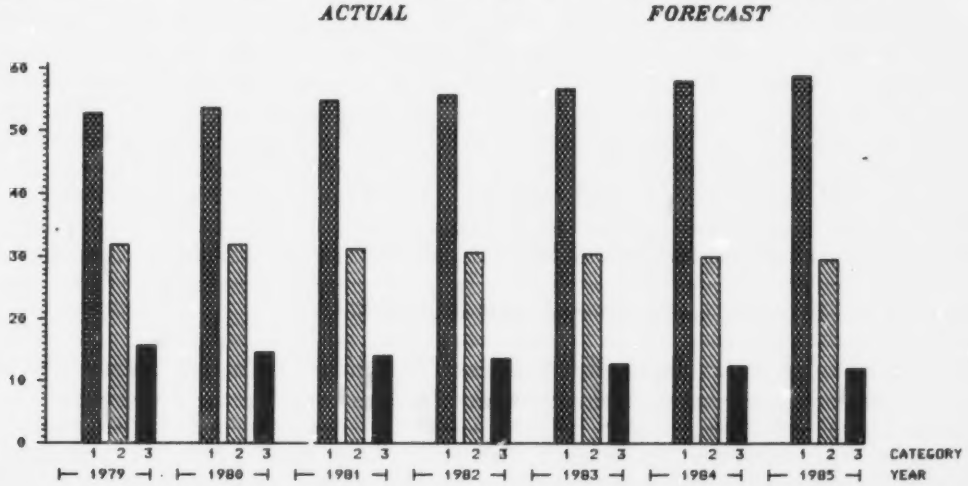
Discretionary work involves the enforcement of federal, provincial and municipal laws when no specific complaint exists. This type of enforcement activity tends to impact on the general peace and order in a community. An increase in the crime rate or an increase in demand for

other services results in decreased time available for discretionary enforcement, which in turn tends to result in greater opportunity to commit crimes. Time available for discretionary enforcement has been shrinking over the years (see Figure 26).

Non-discretionary work involves crimes against property and persons, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, escorting prisoners, investigating sudden deaths, issuing permits, attending accident scenes, restoring public order, etc. Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention. (See Figure 27 for further information regarding the volume and type of non-crime services provided by Police Services Under Contract during 1982.) Current information systems do not facilitate identification of any time factor associated with these specific occurrences.

Figure 26 provides information on the utilization of time associated with delivery of contract police services over recent years. The data shows that non-discretionary time has been increasing while discretionary time decreased.

FIGURE 26 WORK CATEGORIES - PERCENTAGE OF TIME CONSUMED



1 = NON-DISCRETIONARY 2 = DISCRETIONARY 3 = ADMINISTRATION

It must be appreciated that current time collection methods do not allow for the extraction of pure reactive time from our data system, consequently, in some work categories where a definite distinction cannot be made, such time has been arbitrarily included in the reactive grouping. Future time collection methods will hopefully overcome this deficiency.

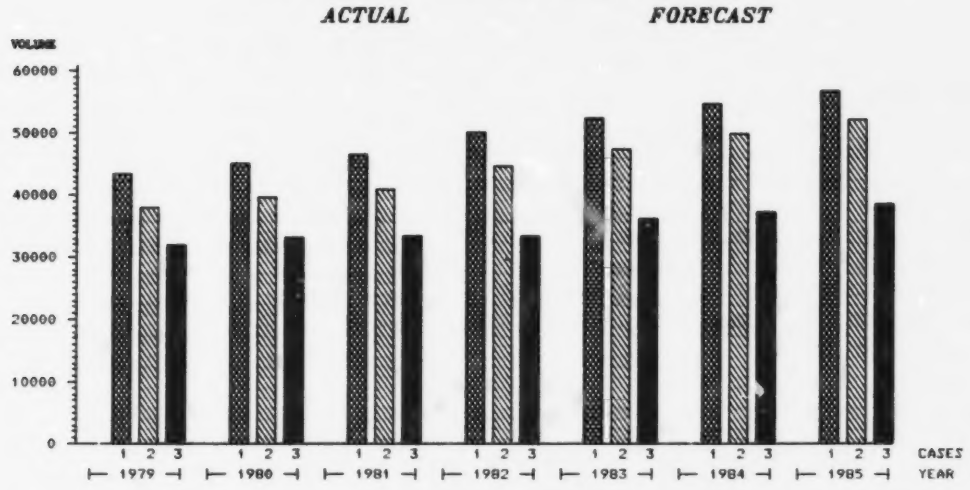
As stated in the area under the heading "Performance Information/ Resource Justification" the demands upon a police officer's time are showing a consistent increase towards reactive or non-discretionary work. This trend reduces the amount of time available for proactive police activity. The cause for this shift in time patterns is believed to be a disproportionate growth of reactive crime offences relative to the growth in human resources. This trend is forecast to continue through to 1985.

Figure 27: Non-Crime Outputs Volume of Some Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract During 1982

Assistance to general public	570,000
Service of legal documents	210,000
Safety or preventive lectures	18,000
Permits issued	148,000
Inspections conducted	28,000
Prisoners escorted	51,000
Motor vehicle accidents investigated	218,000

Performance information for Police Services Under Contract is provided in Figures 28 through 31. A measure of effectiveness is the ratio of actual offences cleared (by the laying of a charge or otherwise successfully identifying the offender) to the total number of actual offences inveatigated. This ratio is commonly referred to as the clearance rate. For further information on the significance of clearance rates, see page 17. The data shown in Figure 28 relate only to Police Services Under Contract activity and form the major portion of data shown in Figures 6 through 10.

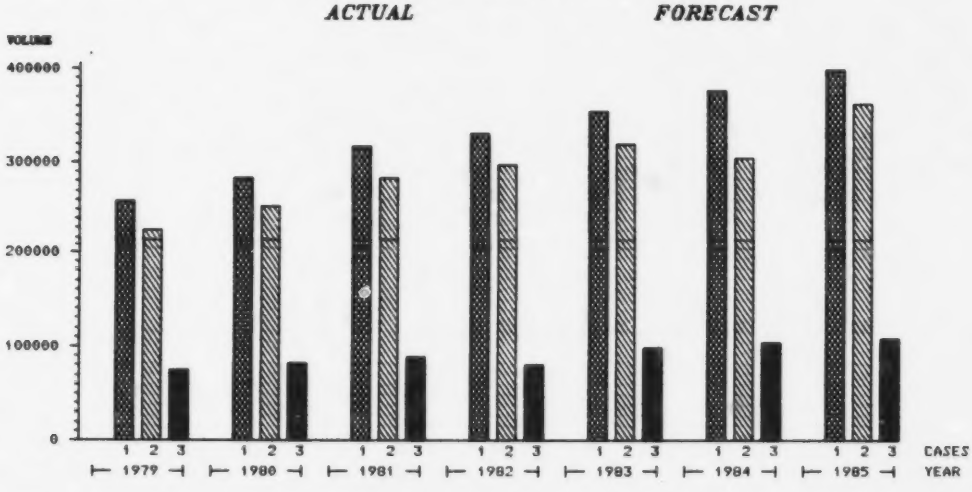
FIGURE 28 CRIMINAL CODE – "PERSONS"
REPORTED ACTUAL AND CLEARED CASES



1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

The rise in person offences, which include Murder, Assaults, Robberies, and Sex Offences, is increasing at about 5% per annum.

FIGURE 29 CRIMINAL CODE – "PROPERTY"
REPORTED ACTUAL AND CLEARED CASES

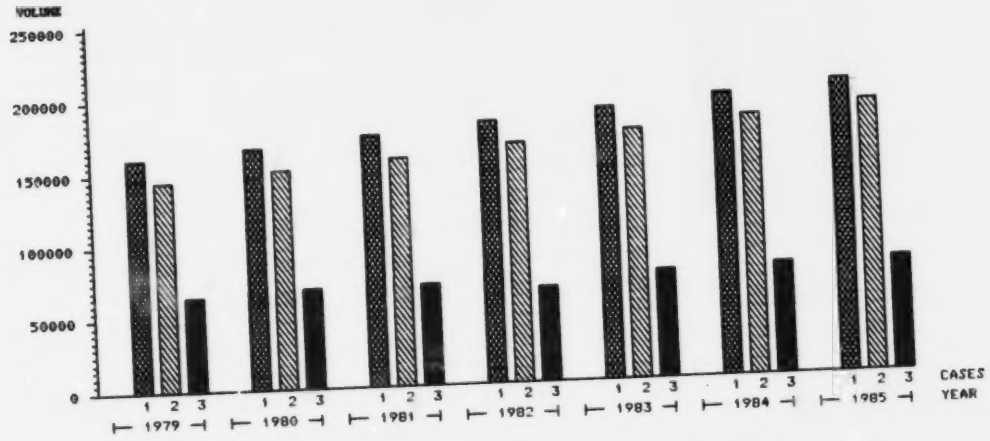


1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

Property offences, which by and large is comprised of the various types of theft offences, have been increasing at about 10% per annum, however, 1982 saw that reduced to a 5% increase. It is an area which receives a lot of focus from the Force's crime prevention initiatives and consumes the largest portion of a police officer's "reactive" time.

FIGURE 30 CRIMINAL CODE - "OTHER"
REPORTED ACTUAL AND CLEARED CASES

ACTUAL *FORECAST*



1 = REPORTED 2 = ACTUAL 3 = CLEARED

The category "Other" includes such high frequency offences as vandalism and causing a disturbance. It is increasing between 4 to 5% annually. Some of the offences in this category can be deterred through crime prevention programs.

FIGURE 31 FEDERAL OFFENCES INVESTIGATED BY POLICE SERVICES UNDER CONTRACT

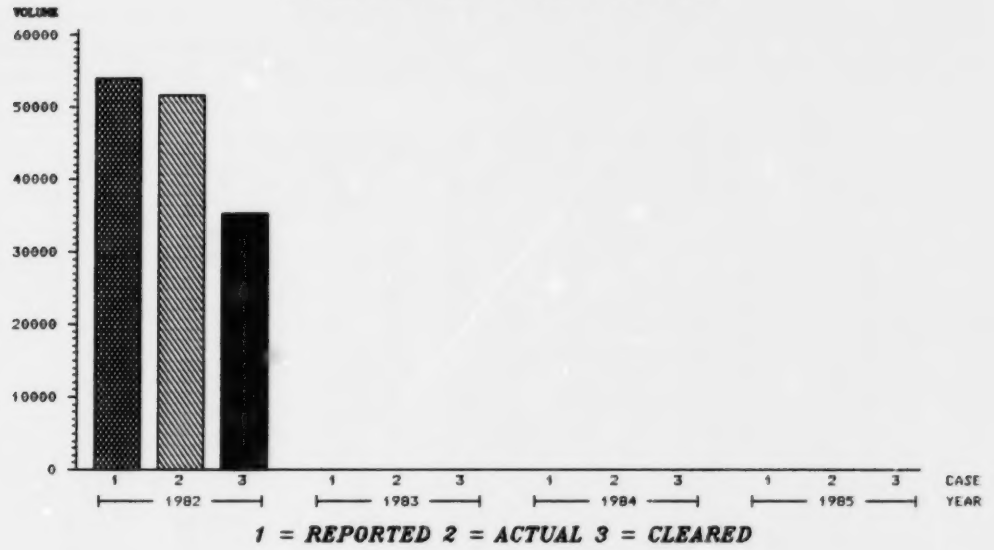


Figure 31 identifies the number of federal offences investigated by Police Services Under Contracts. Investigations under this category include offences against a number of federal statutes. Further details on the various Acts which are enforced and the major categories of offences are provided on pages 20, 24, 25 and 58.

D. Administration

Objective

To direct and manage organizational and administrative resources on behalf of the Law Enforcement Program.

Resource Summary

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 15% of the total operating expenditures during 1984-85, a reduction from 16% in the past. Administration consumes 14% of the person-years.

Figure 32: Activity Expenditures and Person-Years ($000)

	Estimates 1984-85		Forecast 1983-84		Change	
	$000	P-Y	$000	P-Y	$000	P-Y
Dept'l Administration	48,191	788	43,187	767	5,004	21
Division Administration	101,459	1,659	91,779	1,630	9,680	29
Training	33,881	554	31,194	554	2,687	0
Total	*183,531	3,001	166,160	2,951	17,371	50

* These expenditures include some costs associated with accommodation utilized by operational units. Although this inflates administrative expenditures, it is not a factor in the calculation of provincial and municipal policing costs.

Description

The Administration Activity may best be described in terms of its three sub-activities.

Departmental Administration: Encompasses centralized administrative functions such as audit, review and policy development. Functions include: Air Services; Official Languages; Public Relations; Organization and Personnel; Services and Supply; Finance; Planning and Evaluation; Health Services; and the Commissioner's Secretariat.

Divisional Administration: Parallels Departmental Administration by carrying out staffing and support functions within Divisions. Additional decentralized categories include Divisional Audit Services, Office of the Commanding Officer and Record Services.

Training: The training function is on three levels.

(a) **Headquarters Training** - This is concerned with development, implementation and administration of training policy and the delivery of centralized training services in areas where there is insufficient demand for such training to be economically delivered at division level, or where highly specialized training is needed.

(b) **Division In-Service Training** - This is concerned with development, implementation and administration of training programs within each division with emphasis on unique operational/administrative/managerial needs of that division.

(c) **Recruit Training** - This is concerned with the development and delivery of basic recruit training for newly engaged Constables and Special Constables at the recruit training academy, "Depot" Division, Regina.

Performance Information/Resource Justification

Figure 33 represents person-year growth in the Administrative Activity as a percentage of total person-year growth for the program.

FIGURE 33 ADMINISTRATION PERSON YEARS AS A PERCENTAGE OF TOTAL PROGRAM

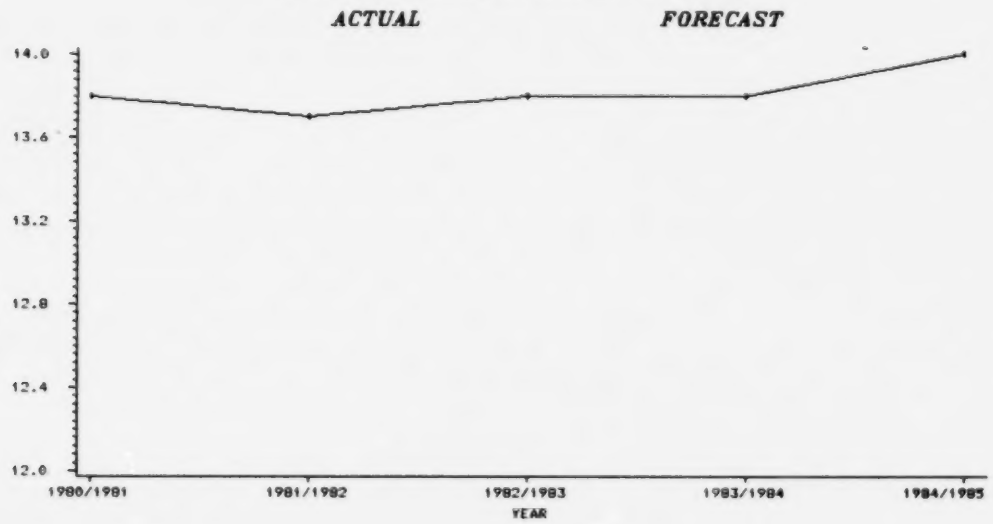
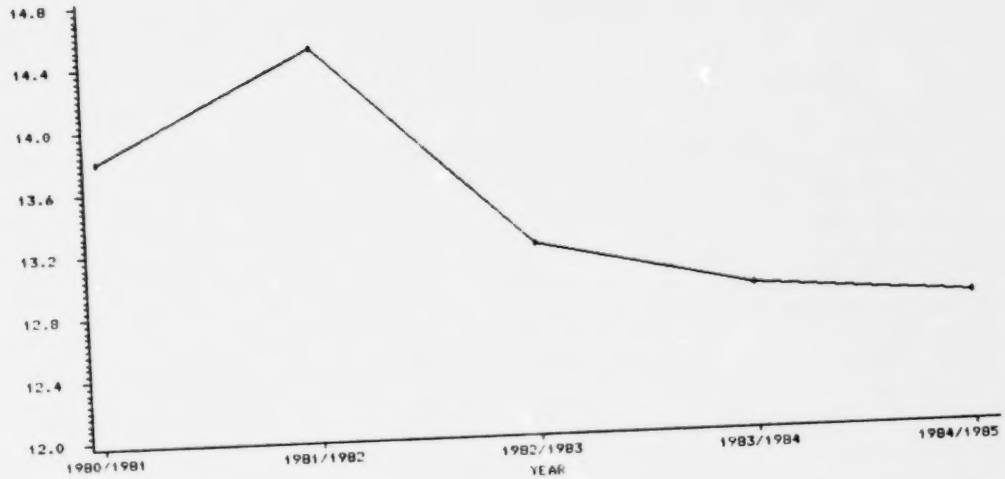


Figure 34 represents expenditures for Administration Activity as a percentage of total program cost.

FIGURE 34 ADMINISTRATION EXPENDITURES AS A PERCENTAGE OF TOTAL PROGRAM

ACTUAL *FORECAST*



Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 35: Expenditures by Object ($000)

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Operating			
Civil salaries and wages	103,468	94,361	88,960
Pay and allowances of the Force	672,772	623,024	582,883
RCMP superannuation	71,323	69,304	60,655
Other personnel costs	42,718	29,700	33,404
Travel and relocation	46,516	41,812	38,594
Other transportation and communications	27,672	27,037	22,751
Information	801	518	735
Professional and special services	50,308	42,703	35,011
Computers, terminals and lines	7,558	4,848	4,257
Other rentals	16,512	16,498	16,286
Purchased repair and upkeep	26,859	27,315	22,212
Transportation fuel	24,082	23,516	21,237
Other utilities, materials and supplies	41,805	32,563	31,672
All other expenditures	21,724	20,822	17,882
Total operating	1,154,118	1,054,021	976,539
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	34,953	32,517	38,928
Construction and acquisition of machinery and equipment	48,034	46,881	39,193
Total capital	82,987	79,398	78,121
Grants, contributions and other transfer payments	28,479	24,753	23,449
Less: receipts and revenues credited to the Vote	391,810	356,639	349,059
Total expenditures	873,774	801,533	729,050

2. Personnel Expenditures

Figure 36: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range
	84-85	83-84	82-83	
Members Under RCMP Act				
Senior Management	73	73	72	56,090-93,040
Superintendent	136	136	134	55,317-58,201
Inspector	362	360	353	48,618-52,432
Staff Sergeants	840	820	849	43,235-44,434
Sergeant	1,691	1,621	1,580	39,581-40,765
Corporal	2,972	2,945	2,791	36,033-37,399
Constable	7,506	7,844	7,870	25,740-34,155
Civilian Members	1,975	1,946	1,325	12,932-63,540
Special Constables	1,485	1,487	2,021	19,500-56,887
Public Servants				
Scientific and Professional	36	25	25	13,609-73,560 (45,425)*
Administration & Foreign Services	271	329	240	12,932-63,097 (31,790)*
Technical	81	80	80	10,719-60,685 (28,623)*
Administrative Support	2,935	2,866	2,820	12,034-35,362 (21,731)*
Operational	404	410	439	11,720-48,317 (20,691)*
Casuals	382	382	382	

* Average salary.

3. Capital Expenditures

Figure 37: Major Capital Projects ($000)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1984	Estimates 1984-85	Future Years Requirements
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Chicoutimi, P.Q. Detachment		1,112		191	921
Equipment					
Communications		4,241		4,241	
Vehicles		4,530		4,530	
Miscellaneous		4,059		4,059	
Canadian Police Services					
Winnipeg, Man. Crime Detection Lab	7,586	6,634	308	3,416	2,910
Rockcliffe, Ont. CPC Phase II	23,834	23,834	56	1	23,777
Equipment					
Communications		863		863	
Vehicles		469		469	
Miscellaneous		3,105		3,105	
Police Services Under Contract General Detachment Bldgs.					
Newfoundland					
Gander (Sub-Division)	3,218	3,200	186	2,696	318
Grand Falls	1,605	2,536	126	1,560	850
Marystown	969	1,014	51	963	
Stephenville	1,413	1,437	39	1,398	
Flowers Cove	476	440	417	23	
Channel	809	763	283	480	
Northwest River	677	686	4	11	671
Carmanville	609	609	15	594	

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1984	Estimates 1984-85	Future Years Requirements
Police Services Under Contract - continued					
General Detachment Bldgs. - continued					
Fogo		724	20	20	684
Hopedale		525		20	505
Wesleyville		697	22	20	655
Bonavista		812		32	780
Nova Scotia					
Sackville		1,138		78	1,060
Stewiacke	333	323	35	288	
Barrington Passage		613		26	587
Meteghan		646		52	594
New Brunswick					
Bathurst	1,800	1,696	52	90	1,554
St. John	1,184	1,184	58	1	1,125
Tracadie		1,108		25	1,083
Lemeque	1,075	1,077	35	5	1,037
Manitoba					
The Pas		1,343	128	49	1,166
Fisher Branch		1,387	5	2	1,380
Grand Rapids		1,551		2	1,549
Manitou		1,185		2	1,183
Russell		1,495		2	1,493
Snow Lake	538	585	35	495	55
Lac du Bonnet	763	808	636	172	
Powerview	846	827	653	174	
Cranberry Portage		809		2	807
Saskatchewan					
Yorkton	2,872	2,706	1,850	856	
Ft. Qu'Appelle	1,305	1,378	100	5	1,273
Carlyle		2,510		2	2,508
Mankota	1,087	1,069	1	4	1,064
Southend	674	674	5	2	667
Pinehouse	679	678	9	2	667

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1984	Estimates 1984-85	Future Years Requirements
Police Services Under Contract - continued					
General Detachment Bldgs. - continued					
Alberta					
Edson	900	2,334	39	390	1,905
Drayton Valley	1,194	1,558	406	5	2,508
Swan Hills	1,074	1,119	50	5	1,064
Beaverlodge	1,172	1,014	123	1	890
Slave Lake		1,313		100	1,213
Rocky Mountain House		1,689		80	1,609
Mayerthorpe		1,030		2	1,028
Taber		1,015		2	1,013
Bashaw		1,066		2	1,064
Lac La Biche	1,330	1,359	85	2	1,272
Lake Louise	772	772	6	766	
Banff	498	547	70	477	
Consort	591	591	10	581	
McLennan		907		59	848
Canmore		967	2	20	945
Smokey		818		2	816
Three Hills		939		80	859
British Columbia					
Nelson	1,178	1,178	17	1,161	
Merritt	1,159	1,232	395	837	
Williams Lake	2,484	2,605	135	5	2,465
Logan Lake		458		20	438
New Aiyansh	705	705	9	5	691
Ucluelet		680	76	20	584
Grand Forks		862		54	808
Houston		830	430	400	
Tahsis		491		19	472
Stewart		908		2	906
Lumby		860		2	858
Hudson Hope		619		2	617
Elkford		652	106	546	
Port Hardy		985	5	5	975

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1984	Estimates 1984-85	Future Years Requirements
Police Services Under Contract - continued					
General Detachment Bldgs. - continued					
N.W.T.					
Pond Inlet		571		2	569
Igloolik		571		2	569
Mayo	735	693	23	670	
Communications		7,103		7,103	
Vehicles		19,547		19,547	
Miscellaneous		2,748		2,748	
Administration					
St. John's, Nfld - Division HQ	24,000	24,012	17	410	23,585
Halifax, N.S. - Division HQ Repairs	1,650	1,888	957	931	
Fredericton, N.B. - Division HQ	20,500	22,800	548	2,700	19,552
Montreal, P.Q. - Division HQ Energy		642	631	11	
Montreal, P.Q. - Fire Safety Repairs		450	50	400	
Toronto, Ont. - Transport Management Control Centre	7,123	7,123	238	309	6,576
Regina, Sask. - Division HQ	17,141	17,167	15,479	1,688	
Regina, Sask. - Central Monitoring & Control System	495	492	48	444	
Edmonton, Alta. - Division HQ Renovations		3,200	200	1,000	2,000
Vancouver, B.C. - Complex Renovations	5,721	5,748	5,423	325	
Vancouver, B.C. - Dormitory	1,800	2,166	230	1,936	
Communications		10		10	
Vehicles		800		800	
Miscellaneous		559		559	

4. Grants and Contributions

Figure 38: Grants and Contributions

	Estimates 1984-85	Forecast 1983-84	Actual 1982-83
Grants			
Administration			
Royal Canadian Mounted Police Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	1,500	1,500	1,500
Survivors of members slain on duty	150,000	150,000	100,000
	154,000	154,000	104,000
(S) - Pensions and Other Employee Benefits			
Pensions under the Royal Canadian Mounted Police Pension Continuation Act (R.S.c.R-10)	26,113,000	19,293,000	21,040,000
To compensate members of the Royal Canadian Mounted Police for injuries received in the performance of duty (R.S.c.R-10)	2,134,000	1,762,000	1,614,000
Pensions to families of members of the Royal Canadian Mounted Police who have lost their lives while on duty (R.S.c.R-10)	78,000	78,000	65,000
	28,325,000	21,133,000	22,719,000
Contributions			
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders			
Item not required for 1984-85 Summer Canada - Student Employment Program		3,465,716	626,000
	28,479,000	24,752,716	23,449,000

B. Cost Analysis

The RCMP 1984-85 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 39.

Figure 39: Program Costs

1984-85 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less** Revenue	Total Cost	Forecast 1983-84
1,154,118	105,694	400,727	859,085	773,927

* Other costs of $105.7 million consist of:

	($000)
• Accommodation provided without charge by DPW	13,919
• DSS services provided without charge	2,337
• Pension and insurance paid by Treasury Board	16,414
• Accommodation provided without charge by Transport Canada	226
• Transport Canada services provided without charge	48
• Labour Canada services provided without charge	159
• Accommodation provided without charge by RCMP	72,591
	105,694

** Total revenues of $400.7 million consist of:

• Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	222,120
- Municipal policing contracts	115,909
- Northwest Territory policing	13,800
- Yukon Territory policing	5,375
- Police services to other departments	34,606
	391,810
• Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	8,917

C. Revenue Analysis

Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services" within the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity. Costs are recovered for Airport Policing and Native Policing on larger reserves within contracting provinces and territories. Substantial revenues are received for providing Police Services Under Contract to provinces, territories and municipalities under policing agreements between Canada and eight provinces, two territories and some 190 municipalities expiring in 1991. Details on the cost-sharing percentages are shown below in Figure 40.

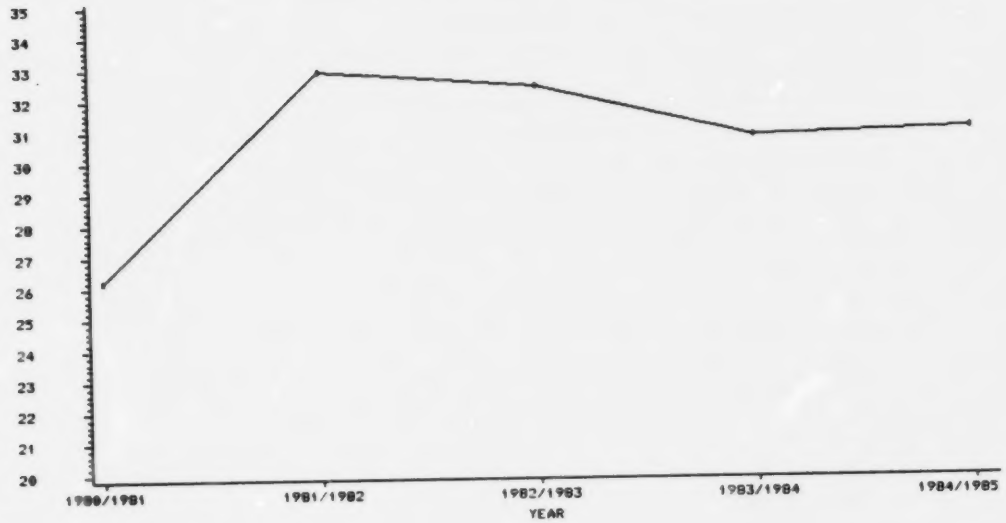
Figure 40: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 41 depicts the percentage of program costs recovered through revenue. Amendments to the Policing Agreements during 1981 substantially increased revenue during the 1981-82 transition year (see page 39). Several changes in the agreements caused this increase. First, fifteen months revenue was collected during a twelve month period due to a change from semi-annual billings to quarterly. Second, the cost base utilized in calculation of the invoices was changed from previous year actual to current year estimated subsequently removing a one year lag in cost recovery. Third, the cost-sharing percentages were increased. The percentage of program costs recovered during 1982-83 declined slightly as only twelve months revenue was collected.

FIGURE 41 REVENUE AS PERCENTAGE OF PROGRAM COST

ACTUAL ***FORECAST***



D. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following federal statutes, the RCMP has a wide variety of enforcement responsibilities.

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Plan
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canadian Citizenship Act
Canadian Elections Act
Combines Investigation Act
Criminal Code
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Immigration Act
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Energy Board Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Weights and Measures Act

E. Financial Summary Estimates to Estimates

Figure 42: Financial Summary Estimates to Estimates ($000)

Activity	Estimates 1984-85 Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Estimates 1983-84 Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes and Exec. Orders	387,976	34,606	353,370	330,136	23,234	21
Canadian Police Services	101,548		101,548	92,807	8.741	30
Police Services Under Contract	592,529	357,204	235,325	228,601	6.724	37
Administration	183,531		183,531	178,482	5,049	45
	1,265,584	391,810	873,774	830,026	43,748	
Person-Years	21,149			21,324	(175)	

The increase of 43.7 million in the 1984-85 requirements over the 1983-84 Estimates is made up of the following major items:

• Salary increases and promotions	42,469
• Price increases	12,621
• Capital	1,109
• Pensions	22,229
• Decrease due to 175 P-Y reduction	(10,710)
• Less revenue increase	(23,970)
	43,748

The reduction of 175 person-years from 1983-84 to 1984-85 is due to reduced person-year demands on the part of contracting provinces and municipalities during 1983-84.

F. Person-Year Summary Estimates to Estimates

Authorized person-year requirements for the Law Enforcement Program for the Estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 43.

Figure 43: Person-Year Summary by Activity

	1984-85 Estimates	1983-84 Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Exec. Orders	6,628	6,542	86
Canadian Police Services	1,634	1,617	17
Police Services Under Contract	9,886	10,221	(335)
Administration	3,001	2,944	57
Total	21,149	21,324	(175)

Analysis of 1984-85 Person-Year Increases

Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders: Additional resources required to meet the workload increases are Drugs 43, Commercial Crime 10, Immigration and Passport 11, Criminal Intelligence 6, Special Investigations 6, Native Policing program 8, and in Protective Policing 2.

Canadian Police Services: Three person-years are required to meet workload increases. Fourteen person-years have been requested for the workload increases related to privacy legislation Bill C-143.

Police Services Under Contract: Provincial and municipal decisions not to proceed with planned person-year increases during 1983-84 precipitated the major portion of this reduction. The balance was due to the introduction of an alternate method of providing certain police services in several provinces.

Administration: Additional resources are required to provide adequate Health Service 10, Record Management Services 13, to meet increased responsibilities in Divisional Computerized Data Centre 17, and 17 for Dept Admin. in "HQ" to provide additional administrative support.

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Le document renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Dans le Guide du Budget des dépenses du gouvernement du Canada, vous trouverez d'autres conseils sur la façon de repérer les renseignements qui paraissent dans chacune des parties.

L'introduction des documents de la Partie III s'échelonne sur une période de quatre ans. Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne le Budget des dépenses principal.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1984

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste au:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, Canada, K1A 0S9

N° de catalogue BT 31-2/1985-III-67 Canada: $9.00
ISBN 0-660-52510-0 à l'étranger: $10.80

Prix sujet à changement sans avis préalable

Budget des dépenses 1984-1985

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le résumé financier présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants 5
B. État financier récapitulatif par activité 7
C. Données de base
   1. Introduction 9
   2. Mandat statutaire 10
   3. Objectif du Programme 10
   4. Plan d'exécution du Programme 11
   5. Organisation et structure des activités 15
D. Perspective de planification
   1. Contexte 16
   2. Initiatives 18
   3. Efficacité du Programme 20

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 24
B. Services canadiens de police 33
C. Services de police à contrat 40
D. Administration 48

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article 51
   2. Dépenses en personnel 53
   3. Dépenses en capital 54
   4. Subventions et contributions 59
B. Analyse des coûts 60
C. Analyse des recettes 61
D. Liste des principales lois fédérales 63
E. État financier comparatif des Budgets des dépenses 64
F. État récapitulatif des années-personnes par activité 66

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation d'affectation de crédits

On demande dans le présent Budget des dépenses l'autorisation de dépenser un montant net de $731,408,000 pour pour le programme d'application de la loi au cours de 1984-1985. Les autres dépenses de $142,366,000 pour les pensions et autres avantages sociaux seront faites conformément à l'autorisation statutaire existante.

Besoins financiers par autorisation

	Prévisions		
	1984-1985	1983-1984	Différence
Budgétaire	$	$	$
Crédit 20 - Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget et autorisation de dépenser les recettes de l'année ..... (Tel que prévu dans la Loi No 2 de 1983-84 portent affectation de crédits)	**648,421,000**	628,017,000	20,404,000
Crédit 25 - Application de la loi - Dépenses en capital	**82,987,000**	81,872,000	1,115,000
Statutaire - Pensions et autres prestations des employés - Membres de la GRC	**128,778,000**	107,772,000	21,006,000
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**13,588,000**	12,365,000	1,223,000
Total du Programme	**873,774,000**	830,026,000	43,748,000

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants

Plans pour 1984-1985:

- améliorer les systèmes visant à protéger les diplomates et d'autres personnes des actes de terrorisme (voir pages 16 et 18);
- tenir compte d'une augmentation prévue de l'activité dans le domaine des drogues illicites, proportionnellement aux ressources acquises, attachant plus d'importance au trafic national et international (voir pages 17 et 19);
- s'appliquer à poursuivre les groupes organisés qui aident et encouragent l'immigration illégale (voir pages 17 et 19);
- concentrer les efforts en matière d'infractions commerciales sur les crimes économiques importants qui ont une portée nationale et internationale (voir pages 17 et 19);
- insister sur l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, relativement à certaines marchandises stratégiques (voir pages 17 et 19);
- réorganiser les ressources existantes en matière de renseignements criminels pour mieux lutter contre le crime organisé (voir page 17);
- élaborer et mettre en place d'autres initiatives de programmes dans le domaine de la prévention criminelle et des services aux victimes du crime (voir pages 18 et 20);
- accomplir les changements de rôle, relativement au projet de loi C-157 (établissement du nouveau Service canadien du renseignement de sécurité) (voir page 18);
- trouver d'autres moyens et d'autres méthodes pour contrecarrer les infractions relatives aux entreprises (voir pages 17 et 19);
- poursuivre l'exploitation des systèmes d'information et des analyses de données pour maximiser la productivité et l'usage des ressources (voir pages 17 et 19);
- continuer d'offrir les niveaux actuels de services canadiens de police à la collectivité policière du pays (voir page 33);

- répondre aux exigences imposées par les nouvelles lois canadiennes sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels (voir pages 35 et 39).

B. État financier récapitulatif par activité

Le tableau 1 répartit par activité les besoins financiers du Programme d'application de la loi pour l'année budgétaire et l'exercice financier en cours.

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985			*Prévu 1983-1984		
Activité	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Dépenses nettes totales	Différence	Détails à la page
Application des lois et des décrets fédéraux	387,976	34,606	353,370	318,609	34,761	24
Services canadiens de police	101,548		101,548	94,097	7,451	33
Services de police à contrat	592,529	357,204	235,325	222,667	12,658	40
Administration	183,531		183,531	166,160	17,371	48
	1,265,584	391,810	873,774	801,533	72,241	
Années-personnes autorisées	21,149			21,149	0	

* L'état financier comparatif des Budgets des dépenses et les données sur les années-personnes se trouvent aux tableaux 42 et 43, Section III, Renseignements supplémentaires, articles E et F pages 64 et 66.

L'augmentation de 72.2 millions des exigences de 1984-1985 par rapport aux dépenses prévues en 1983-1984 est due aux principaux facteurs suivants:

• apport de capitaux pour les augmentations de salaire et les promotions	42,469
• augmentation des prix	12,621
• capitaux	3,589
• pensions	22,229
• économies enregistrées grâce à l'application des mesures restrictives en 1983-1984	26,504
• moins l'augmentation des recettes	(35,171)
	$72,241

C. Données de base

1. Introduction

La GRC est le principal organisme de police fédérale au sein du système de justice pénale. La Gendarmerie est responsable des enquêtes relatives à la sécurité interne et de l'application des nombreuses lois fédérales (voir la liste des principales lois à la Section III). D'autres ministères fédéraux sont habilités à administrer les lois comme la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi sur les douanes et la Loi sur l'accise, et font souvent appel à la GRC pour des affaires qui exigent des enquêtes policières.

Aux termes d'ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, la GRC assure les services de police dans les territoires et dans toutes les provinces sauf l'Ontario et le Québec. En outre, elle se charge des services de police municipale dans environ 190 municipalités de l'Atlantique, des Prairies et du Pacifique. En tant que police provinciale et municipale, la GRC s'occupe de l'application du Code criminel, des lois provinciales et de certains arrêtés municipaux, tout en veillant à l'application des lois fédérales. Le partage des coûts est fondé sur ce double rôle.

Une entente administrative conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966 relativement au crime organisé établissait la Gendarmerie en tant qu'organisme coordonnateur pour la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements sur le crime. Cette entente donna lieu à un nouveau rôle pour la Gendarmerie et établit la structure des enquêtes et des opérations visant à combattre le crime organisé au Canada. Des sections locales des renseignements criminels ont été établies dans tous les coins stratégiques du pays. On accorde plus d'importance au crime organisé établi de longue date (y compris les enquêtes en matière d'impôt sur le revenu relatives au crime organisé).

En 1966, une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs a été approuvée. Aux termes de cette entente, la Gendarmerie a institué des groupes d'enquête responsables de l'application des lois relatives aux infractions en matière de valeurs. Des sections d'enquête ont été établies dans chaque province pour s'occuper des crimes en matière de valeurs, des banqueroutes, des délits commerciaux et des fraudes contre le gouvernement du Canada. La GRC a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs.

Depuis 1949, la Gendarmerie représente le Canada au sein de l'Interpol et exploite son Bureau central national. Par l'intermédiaire de ce bureau, elle travaille conjointement avec les pays membres (environ

134 pays) à l'établissement et à l'exploitation d'institutions susceptibles de contribuer efficacement à la prévention et à la répression du crime. La nature internationale de l'application de la loi exige des rapports intenses entre les services de police canadiens et la communauté policière dans tous les coins du monde. Le Bureau se charge d'entretenir ces rapports.

La GRC offre une variété de services spécialisés à la collectivité policière canadienne. Grâce aux Services canadiens de police, la Gendarmerie fournit une base de données judiciaires informatisée, des services de laboratoires judiciaires, des services dactyloscopiques et d'autres services d'identité judiciaire, ainsi qu'une formation policière spécialisée.

Des services de consultation et d'évaluation en matière de sécurité, relativement à la sécurité matérielle des immeubles, aux systèmes informatiques et aux dispositifs d'intrusion électroniques sont offerts au gouvernement fédéral et aux installations désignées comme étant des endroits névralgiques conformément à la planification d'urgence Canada. La Gendarmerie offre également un service de protection des personnes et des résidences aux dignitaires canadiens et étrangers, aux ambassades, aux consulats et aux délégations commerciales. Elle exploite un Centre de données sur les bombes à l'intention de la collectivité policière canadienne.

2. Mandat statutaire

L'origine de la Gendarmerie remonte à 1873 et son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi établit la GRC en tant que service de police fédéral; elle représente la structure législative du fonctionnement de la Gendarmerie et autorise le Solliciteur général à engager des ententes contractuelles avec les gouvernements provinciaux et les municipalités. Les conférences des procureurs généraux fédéral et provinciaux en 1966 sur le crime organisé, et le Règlement sur la divulgation financière et les valeurs ont élargi ce mandat pour inclure les enquêtes relatives au crime organisé et à la criminalité en col blanc. En outre, un nombre important d'ententes ont été conclues avec d'autres ministères fédéraux pour définir plus en détail les responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme d'application de la loi est d'appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Le Programme comporte six sous-objectifs:

- réprimer et déceler les infractions aux lois fédérales;

- réprimer et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractants;

- améliorer les relations sociopolicières;

- veiller à la sécurité interne du pays;

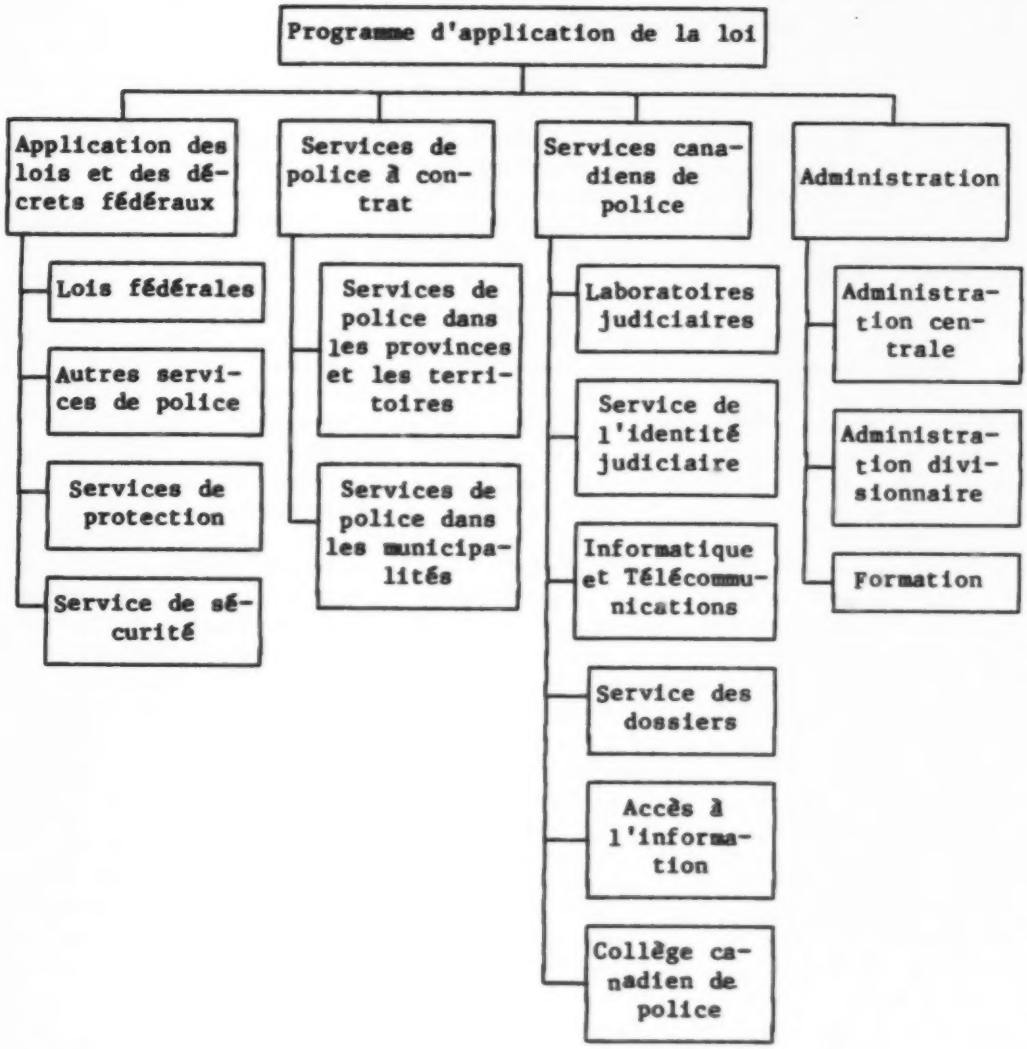
- fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux;

- venir en aide, sur demande, à tous les organismes canadiens chargés d'appliquer la loi, en leur offrant des cours spécialisés de formation policière et des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Comme l'indique le tableau 2, le Programme d'application de la loi se divise en quatre activités, dont chacune renferme plusieurs sous-activités. Les tâches principales que constituent l'exécution des lois, la prévention du crime et le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité s'accomplissent par l'intermédiaire de deux activités, soit l'application des lois et des décrets fédéraux, et les Services de police à contrat. Les Services canadiens de police offrent des cours spécialisés de formation policière ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements. L'Administration assure des services et des systèmes de soutien qui comprennent le recrutement et la formation en cours de service.

Tableau 2: Structure des activités



Organisation: L'exécution de la Loi sur la GRC incombe au Commissaire et ce dernier reçoit l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général qui est responsable, à son tour, devant le parlement du Canada. Comme l'indique le tableau 3, la GRC compte 13 divisions opérationnelles. Ces divisions se répartissent en 49 sous-divisions et en 716 détachements. On compte trois autres divisions: "DG", "Dépôt" et "N". La Division "DG", à Ottawa, assure les services administratifs et financiers à l'appui des rôles administratifs du Commissaire, des sous-commissaires et des directions chargées de l'instauration des politiques. La Division "Dépôt" à Regina, en Saskatchewan, est l'école de formation des recrues de la GRC. La Division "N" à Ottawa regroupe le Collège canadien de police, le Carrousel et l'Orchestre.

Tableau 3: Divisions de la GRC

Le tableau 4 représente l'organigramme de façon détaillée.

Tableau 4 : Organigramme

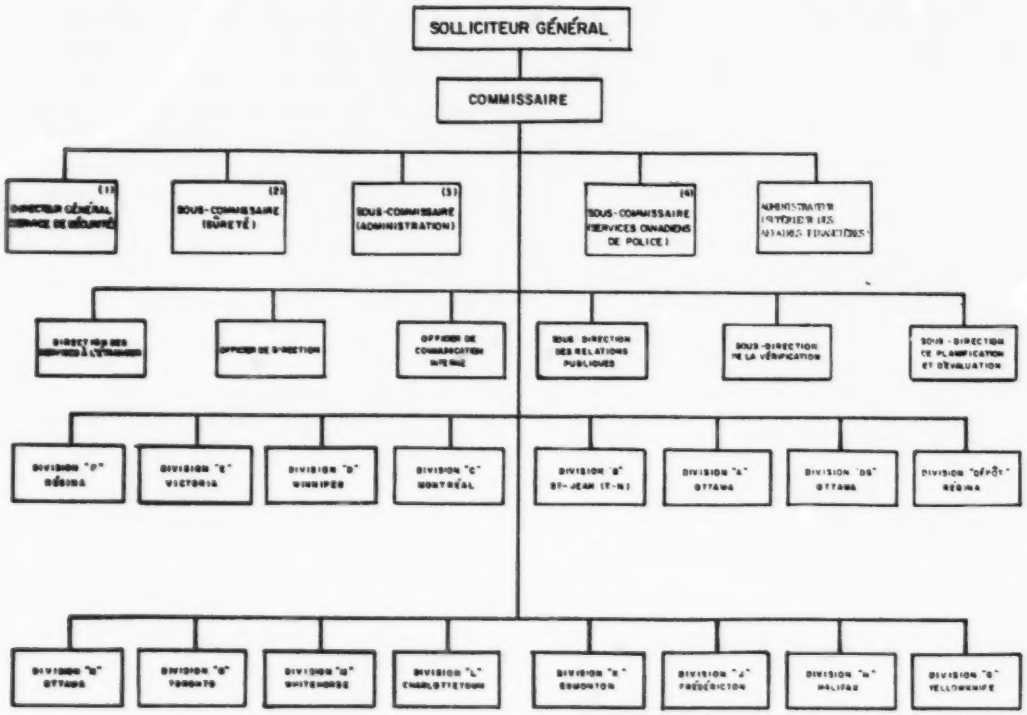


Tableau 5: Ressources en 1984-1985 par activité

Activité	Années-personnes	Budget des dépenses 1984-1985
Application des lois et des décrets fédéraux	6,628	$ 387,976,000
Services canadiens de police	1,634	101,548,000
Services de police à de contrat	9,886	592,529,000
Administration	3,001	183,531,000
	21,149	1,265,584,000

5. Organisation et structure des activités

Les ressources du programme sont attribuées aux quatre activités ou éléments de planification mentionnés précédemment. Le Programme relève du Commissaire qui reçoit des conseils en matière de politique et l'appui sur le plan fonctionnel des trois sous-commissaires, du directeur général et de l'administrateur supérieur des Affaires financières.

L'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" est dirigée, sur le plan fonctionnel, par le sous-commissaire à la Police criminelle et le directeur général du Service de sécurité. Les "Services canadiens de police" relèvent du sous-commissaire aux Services canadiens de police. La responsabilité des "Services de police à contrat" est déléguée aux commandants divisionnaires, activité dirigée sur le plan fonctionnel par le sous-commissaire à la Police criminelle. L'activité "Administration" est dirigée, sur le plan fonctionnel, par le sous-commissaire à l'Administration générale et l'administrateur supérieur des Affaires financières.

Les commandants divisionnaires qui relèvent du Commissaire pour les questions opérationnelles, sont responsables des ressources utilisées, et doivent rendre compte des résultats obtenus pour une région géographique déterminée. Ils doivent en outre assurer la liaison avec le solliciteur général ou le procureur général provincial ou territorial au sujet, par exemple, de la planification des ressources, de la politique générale en matière d'application de la loi et des résultats obtenus. Les commandants divisionnaires reçoivent et suivent les conseils et les directives fonctionnelles des sous-commissaires et de l'administrateur supérieur des Affaires financières pour accomplir ces responsabilités.

D. Perspective de planification

À titre de service de police nationale, la Gendarmerie royale du Canada est chargée d'un vaste domaine de responsabilités et doit respecter certaines priorités dans l'utilisation des ressources. Ce plan de dépenses traduit les affectations de ressources nécessaires pour endosser les responsabilités premières; cependant, il importe de reconnaître le besoin d'une certaine flexibilité pour faire face aux situations d'urgence et aux nouvelles priorités. Même si la Gendarmerie n'a pas de réserve pour éventualités, le nombre important de ses effectifs qui accomplissent diverses fonctions relatives à l'application de la loi permet de réagir, à très bref délai, en cas d'urgence. La disponibilité du personnel employé essentiellement aux Services de police à contrat joue un rôle clé et on en tient compte au cours des ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces au chapitre du partage des coûts. Les situations d'urgence peuvent survenir n'importe quand au niveau local (p. ex. une recherche qui exige la participation d'un grand nombre de personnes ou un crime grave), au niveau régional (p. ex. une grève policière, une grève des gardiens des pénitenciers, une émeute dans un pénitencier), ou au niveau multirégional (p. ex. des conférences ou des événements internationaux, des visites de dignitaires).

Même si certains de ces événements comportent un degré de prévisibilité, l'expérience révèle une vaste étendue de fonctions d'urgence inévitables, quoiqu'imprévisibles, et auxquelles on fait face en réaffectant les ressources de certains domaines, au besoin. En pareil cas, il se peut qu'on n'obtienne pas les résultats prévus, ce qui ne reflète pas nécessairement une mauvaise planification ou un rendement inférieur. Ces résultats traduisent tout simplement la nature imprévisible du travail de police.

1. Contexte

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale: L'intensification des activités des groupes d'extrémistes et de terroristes au Canada a un effet retentissant sur les plans social et politique. Les événements survenus en 1982, tels que la tentative d'assassinat de l'attaché commercial de la Turquie, l'assassinat de l'attaché militaire de la Turquie et l'attentat à la bombe réussi contre Litton Systems à Toronto et une sous-station hydro-électrique de la B.C. hydro en Colombie-Britannique, démontrent que le problème de l'extrémisme et du terrorisme existe toujours.

On se soucie entre autres de la protection des missions diplomatiques étrangères dans la région de la Capitale nationale. En raison des actes récents de terrorisme au Canada, on a de plus en plus recours à des gardiens civils pour assurer la protection. N'indiquant aucune baisse du niveau de danger dans un avenir rapproché, l'évaluation de la situation a déclenché une étude des méthodes actuelles.

Lutte antidrogue: L'activité illicite de la drogue au Canada pose un problème grave et représente l'activité criminelle la plus profitable. Une étude fédérale-provinciale récente sur les crime lucratifs a révélé que pas moins de 87 % des crimes consensuels au Canada (p. ex. la pornographie, la prostitution, le "bookmaking", les loteries, le jeu) sont reliés à la drogue. Les profits du trafic de la drogue s'élèveraient à huit milliards de dollars par année.

Aux États-Unis, où les profits du trafic de la drogue s'élevaient à 80 milliards de dollars en 1980, les autorités ont entrepris un programme d'interdiction de grande envergure qui a déjà poussé les grandes organisations criminelles américaines à opérer au Canada. Cette poussée des grands réseaux américains de la drogue vers le nord pourrait influer sur les besoins des sections antidrogue relativement aux années-personnes, dans toutes les villes importantes du Canada. Les efforts constants des États-Unis contre le transport des drogues illicites le long des côtes est et ouest, sur le golfe du Mexique et sur la mer des Caraïbes pourraient forcer les trafiquants à pénétrer par les côtes est et ouest du Canada. Cette situation pourrait influer sur les exigences en matière d'années-personnes en Colombie-Britannique et dans les Maritimes.

Immigration et passeports: Les restrictions visant l'immigration au Canada, la baisse du nombre de permis de travail émis, et l'attrait du Canada en tant qu'endroit permanent de résidence, entraîneront probablement une hausse de l'immigration illégale au Canada et de l'entrée clandestine d'étrangers aux États-Unis via le Canada. Il faudra donc augmenter l'activité dans le domaine de l'immigration.

Délits commerciaux: On s'attend à une augmentation de la fréquence des activités frauduleuses au chapitre des faillites et du commerce des valeurs. Les éléments criminels pourraient essayer d'exploiter divers programmes des gouvernements fédéral et provinciaux. Tous les niveaux de gouvernement exigeront qu'on accorde plus d'importance à la protection des recettes et des dépenses. Les ministères gouvernementaux exigent actuellement une intervention plus rapide à la suite des demandes d'enquêtes et des rapports d'infraction.

Renseignements criminels: Il faudra insister davantage sur les besoins de direction et de coordination de la collecte de renseignements sur le crime organisé, sur l'établissement d'opérations policières conjuguées contre des groupes déterminés du crime organisé, ainsi que sur la participation à ces opérations.

Douanes et accise: On s'attend à une augmentation de la contrebande personnelle et commerciale en raison de l'écart important entre le coût des produits canadiens et celui des produits identiques ou semblables à l'étranger. Les saisies effectuées aux bureaux des douanes ont augmenté au cours des trois dernières années. Un nouveau mandat concernant les poursuites relatives aux infractions en matière de revenu est en

vigueur, et pourrait influer sur le niveau d'exécution des lois pertinentes, entraînant une hausse du nombre d'enquêtes. On prévoit une augmentation des infractions relatives à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation.

Productivité: On s'inquiète dans tous les ordres de gouvernement de l'augmentation du coût des services policiers. En conséquence, on insiste davantage sur la responsabilité et le contrôle des dépenses, dans la mesure du possible, tout en conservant une norme de service policier acceptable par le public. Vu que l'ensemble des services assurés par la Gendarmerie repose avant tout sur la main-d'oeuvre, on pourrait réduire les dépenses futures et améliorer la productivité en poursuivant les recherches sur les tendances de la criminalité afin de maximiser l'usage des ressources humaines, d'utiliser davantage l'informatique et d'établir les priorités de travail au niveau local, en tenant compte des besoins de chaque localité.

Prévention criminelle: Au cours des prochaines années, la population du Canada sera caractérisée par un mouvement ascendant du niveau d'âge. Cette situation, combinée avec les facteurs sociaux et économiques, pourrait entraîner un changement des types de crimes, à savoir que les crimes mineurs céderaient la place à des infractions plus complexes. Il faudra surveiller la situation de près afin d'évaluer l'effet de la fraude, des escroqueries informatiques, du crime organisé et de la criminalité chez les cols blancs, sur les besoins en matière d'enquête et d'application de la loi. Il faudra continuer à accorder une importance particulière aux domaines tels que les services de police axés sur la collectivité et la violence familiale. L'accroissement de la population autochtone et des services spéciaux qui s'y rapportent exigera qu'on continue à accorder de l'importance au programme des policiers autochtones.

Changements relatifs au rôle: Le Cabinet a accepté la recommandation principale de la Commission McDonald visant à séparer le Service de sécurité de la GRC et a déposé le projet de loi C-157 à la Chambre des communes. Une fois acceptée, cette loi aura un effet important sur les fonctions opérationnelles et administratives de la GRC; elle entraînera, entre autres, la nécessité d'un "bureau spécial". Ce service devra mener des enquêtes et recueillir des renseignements et des éléments de preuve relativement aux infractions qui intéressent la sécurité nationale.

2. Initiatives

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale: La GRC étudie actuellement la possibilité d'améliorer la capacité d'intervention des gardiens civils attachés à la patrouille des ambassades. Pour ce faire, on prévoit l'installation d'un nouveau système d'alarme en 1984-1985. Ce système devrait améliorer la protection globale tout en réduisant au minimum l'augmentation des coûts d'exploitation.

Lutte antidrogue: La stratégie principale de la lutte antidrogue consiste à supprimer la circulation des drogues illicites au Canada, et elle vise les individus et les organisations qui importent de grandes quantités de stupéfiants, surtout ceux qui contribuent à l'introduction de la drogue en provenance de l'Asie du Sud-Est et de l'Asie du Sud-Ouest, du Moyen-Orient, de l'Amérique du Sud et de l'Europe (voir pages 28, 29, 30 et 31).

Immigration et passeports: Au lieu d'accorder plus d'importance à l'application de la loi en matière d'immigration et de passeports au niveau individuel, on adopte actuellement une méthode plus équilibrée, axée sur l'immigration illégale organisée ainsi que sur la détection et l'arrestation d'immigrants illégaux (voir page 28).

Délits commerciaux: Tous les types de délits commerciaux, comme les délits économiques importants au sein du monde des affaires, les banqueroutes, les activités illégales de l'industrie du commerce des valeurs et les délits économiques contre le gouvernement du Canada, continueront à faire l'objet d'enquêtes. Les programmes continueront de s'attaquer aux produits du crime en vertu de la Loi de l'impôt sur le revenu et à mettre fin à la fabrication et à la distribution de faux billets, pièces, bons de valeur et effets de commerce. Il pourrait être nécessaire d'attribuer des ressources en sus des niveaux déjà déterminés pour répondre à l'augmentation récente des délits commerciaux à l'échelle nationale et internationale (voir page 28).

Douanes et accise: Dans l'application de la loi en matière de douanes et d'accise, on continuera de miser sur les enquêtes relatives à la contrebande commerciale. On surveillera de plus près les infractions à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, relativement à l'envoi de marchandises stratégiques et d'articles résultant des techniques de pointe (voir page 28).

Systèmes d'information: On fera l'acquisition de deux nouveaux systèmes: le Système de récupération des renseignements judiciaires (PIRS) et le Système de rapport de planification et de compte rendu sur le rendement et l'exploitation des ressources (PAR FOUR). Le premier permettra de remplacer, à certains endroits, les méthodes manuelles de stockage des renseignements judiciaires par un système automatisé capable de stocker, d'intégrer et d'exposer les données relatives aux incidents signalés. Le second est conçu pour fournir des rapports détaillés à l'intention de la direction en intégrant les données en matière de finances, d'années-personnes, d'heures-personnes et de criminalité. On songe à mettre en place au quartier général de chaque division des installations informatiques permettant l'accès à un ordinateur central en vue d'unifier les services d'informatique, de télécommunication, de dossiers et de renseignements.

Prévention du crime: Avec la collaboration du ministère du Solliciteur général, la Gendarmerie a entrepris des recherches sur les services de police axés sur collectivité. Ce projet a pour but d'analyser la documentation qui existe déjà afin d'établir des modèles de services de police à contrat. Ces modèles doivent traduire les besoins des localités qui jouissent des services ainsi que l'efficacité en fonction du coût des services dispensés. Voici trois possibilités: la formation et le perfectionnement des policiers en vue de leur participation aux équipes de prévention de la brutalité à l'égard des enfants; l'élaboration d'une politique permettant de porter des accusations plus facilement dans les cas de violence familiale; l'établissement de projets de recherche dans plusieurs provinces pour déterminer combien il faudrait de ressources pour dispenser certains services aux victimes de la violence au foyer, tels le renvoi à des organismes d'assistance sociale et un service d'orientation sur la sécurité des lieux ou d'information sur les processus juridiques.

3. Efficacité du Programme

Les besoins en matière de ressources sont déterminés par l'analyse d'un certain nombre d'indicateurs ayant rapport à l'application de la loi. Les données telles le nombre de cas traités, le nombre d'affaires classées et le rapport entre le nombre de policiers et la population jouent un rôle important dans le calcul des ressources policières nécessaires (effectif et coût en dollars). Malheureusement, la plupart des données statistiques disponibles sont quantitatives plutôt que qualitatives. La direction se sert beaucoup des statistiques, mais, en dernière analyse, une décision doit être prise pour déterminer le niveau de service à fournir. Cette décision doit aussi tenir compte du niveau de satisfaction du public et, dans le cas des services de police à contrat, il faut en outre consulter les fonctionnaires provinciaux et municipaux pour savoir quel niveau de ressources ils acceptent de payer. Les ententes relatives aux services de police influent largement sur les décisions prises en matière de ressources.

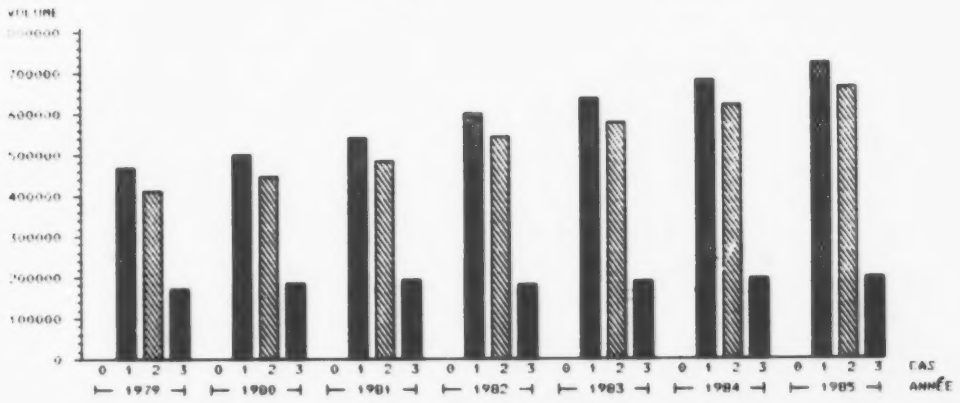
La mesure de l'efficacité s'exprime par le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées et le nombre total d'infractions réelles. Ce rapport, communément appelé taux d'affaires classées, permet de connaître l'efficacité du programme. Des fluctuations soudaines importantes de ces taux ou des modifications survenant au cours d'une certaine période indiquent la nécessité d'analyses plus poussées. D'innombrables facteurs peuvent influer sur ces taux. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les niveaux de ressources demeurent constants, le taux d'affaires classées pourrait diminuer étant donné que le nombre d'infractions traitées sera réduit pour une période déterminée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmentera la charge de travail de chaque enquêteur et pourrait entraîner une réduction du taux d'affaires classées, en réduisant le temps accordé à chaque enquête.

L'évaluation de l'efficacité du Programme est fondée sur une opinion, à savoir si le taux d'affaires classées demeure acceptable pour les diverses catégories de crimes. L'objectif est de régler le plus grand nombre possible d'affaires. En réalité, cependant, on peut se contenter d'un taux de succès de 80 % pour les crimes contre la personne (p. ex. meurtre, attentat sexuel, attentat à la pudeur), de 45 % pour les autres infractions au Code criminel et d'environ 30 % pour le infractions contre les biens comme les vols et les actes de vadalisme.

Les tableaux 6 à 10 illustrent les affaires classées réelles et prévues, ainsi que les infractions signalées et réelles qui ont fait l'objet d'une enquête de la GRC au cours d'une période de sept ans. Entre 1979 et 1982, les infractions signalées ont augmenté de 28.5 %. Au cours de cette période, les niveaux de ressources n'ont pas augmenté au même rythme que les infractions signalées. Même si les affaires classées ont augmenté légèrement au cours de cette période, en termes réels, les taux d'affaires classées ont quelque peu baissé. Le Commissaire préférerait voir une réduction du nombre d'affaires par membre, mais il estime que la Gendarmerie fournit un service de police satisfaisant, compte tenu du contexte économique actuel.

TABLEAU 6 INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL
(SAUF LES INFRACTIONS AUX RÈGLEMENTS DE LA CIRCULATION)
QUI RELÈVENT DE LA COMPÉTENCE DE LA GRC

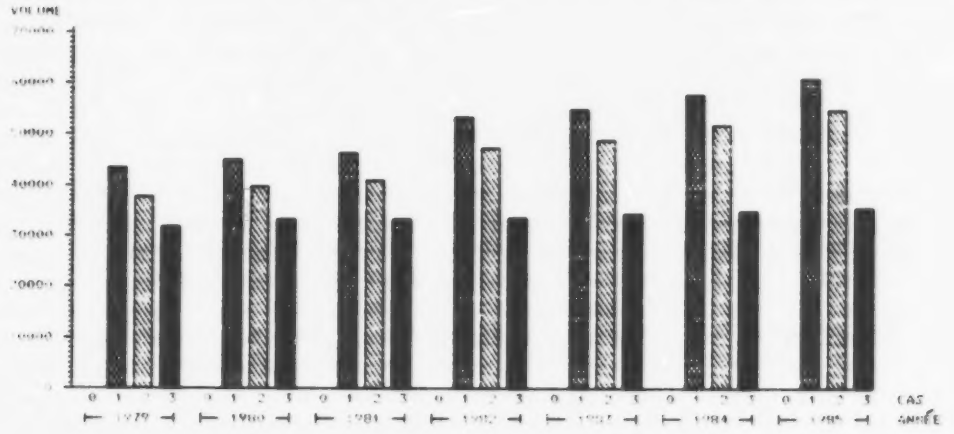
RÉELLES *PRÉVUES*



1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

TABLEAU 7 INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL CONTRE LA PERSONNE

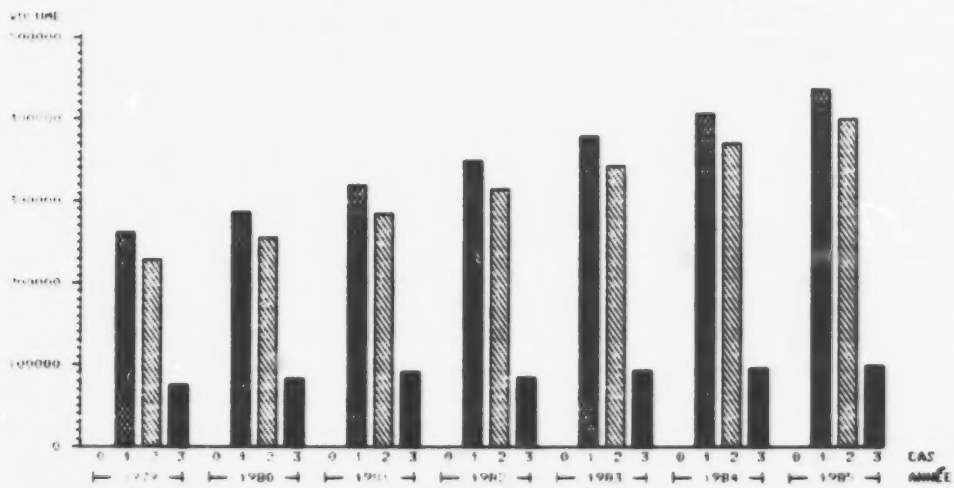
RÉELLES *PRÉVUES*



1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

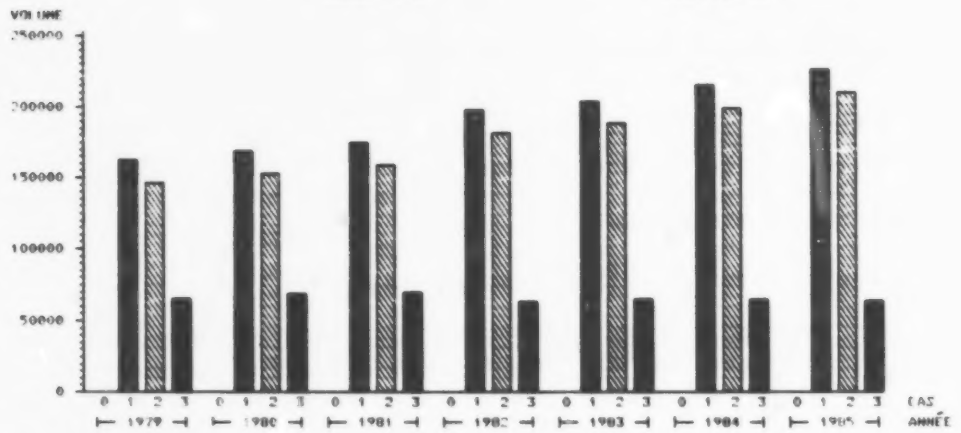
TABLEAU 8 INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL CONTRE LES BIENS

RÉELLES *PRÉVUES*



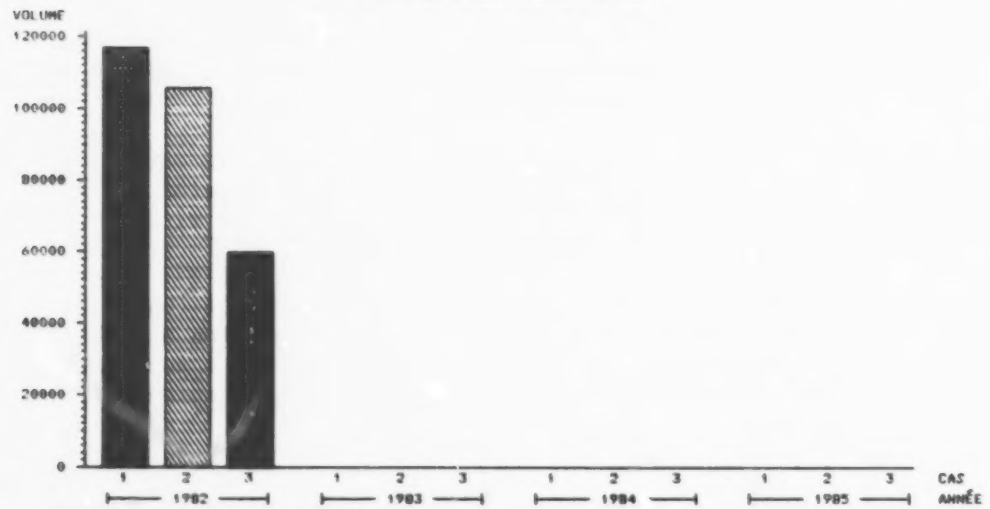
1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

TABLEAU 9 AUTRES INFRACTIONS AU CODE CRIMINEL (SAUF LES INFRACTIONS AUX RÈGLEMENTS DE LA CIRCULATION)



1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

FIGURE 10 INFRACTIONS AUX LOIS FÉDÉRALES QUI ONT FAIT L'OBJET D'ENQUÊTES DE LA GRC



1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

Les infractions aux lois fédérales comprennent les infractions aux lois comme la Loi sur les stupéfiants, la Loi des aliments et drogues, la Loi sur l'accise, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi relative aux enquêtes sur les coalitions, la Loi sur la faillite, la Loi sur l'immigration et la Loi sur la citoyenneté canadienne. La liste des principales lois fédérales se trouve à la page 63. De plus amples détails sur les infractions aux lois fédérales se trouvent aux pages 27, 28 et 47.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales; veiller à la sécurité interne du pays; fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux.

Les plans pour 1984-1985 sont les suivants:

- continuer à accorder plus d'importance à la répression de l'importation des drogues illicites afin de réduire l'approvisionnement et s'appliquer à déceler et à poursuivre les financiers, les importateurs et les gros trafiquants d'héroïne, de cocaïne, de drogues chimiques illicites, de haschich et de marihuana;

- s'attaquer aux profits illicites des crimes lucratifs et recourir à toutes les méthodes efficaces prévues par la loi pour saisir les biens acquis illégalement;

- continuer à accorder de l'importance à la répression de la contrebande commerciale de marchandises;

- tenir compte d'une augmentation prévue de la charge de travail d'environ 10 % relativement à la violation de la Loi sur les licenses d'exportation et d'importation visant les marchandises stratégiques et restreintes;

- tenir compte d'une augmentation prévue de la charge de travail d'environ 4 % relativement à l'exécution des lois sur l'immigration, tout en orientant les efforts des enquêteurs sur les complots d'immigration illégale organisée;

- recueillir des renseignements judiciaires et de sécurité sur les activités de terrorisme et d'extrémisme prévues et coordonner les enquêtes sur le crime organisé conjointement avec d'autres organismes de police;

- améliorer les systèmes de protection et les mesures de sécurité dans les ambassades étrangères, les immeubles du gouvernement fédéral et les bureaux des ministres du cabinet, ainsi que la protection personnelle des personnes de marque et des autres personnes à protéger à l'échelle internationale.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour l'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" représentent environ 30 % des dépenses totales de fonctionnement pour 1984-1985 et 31 % de l'utilisation des années-personnes.

Tableau 11: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P
Application des lois et des décrets fédéraux	387,976	6,628	351,582	6,622	36,394	6
Moins les recettes	34,606		32,973		1,633	
Dépenses nettes	353,370	6,628	318,609	6,622	34,761	6

Les projections de recettes de 34.6 millions de dollars pour l'Application des lois et des décrets fédéraux proviennent des ententes conclues avec les ministères des Transports, des Affaires extérieures et des Affaires indiennes et du Nord. Pour de plus amples détails sur les recettes, voir pages 61 et 62.

Description

L'Application des lois et des décrets fédéraux se décrit le mieux en fonction de ses trois sous-activités:

Les lois fédérales: Cette catégorie comprend la prévention, la détection et les enquêtes en matière d'infractions aux lois et aux décrets fédéraux. Il s'agit d'enquêtes spécialisées sur le trafic de la drogue, les assassinats à contrat, l'extorsion, le recyclage de l'argent, la criminalité chez les cols blancs, les fraudes sophistiquées, les détournements de fonds, les banqueroutes et la fraude fiscale. Il s'agit également d'enquêtes relatives aux infractions aux lois sur l'immigration, les douanes, l'accise et les licenses d'exportation et d'importation ainsi que de la collecte et de la diffusion de renseignements judiciaires relativement aux réseaux du crime organisé et aux autres crimes lucratifs, ainsi qu'aux actes de violence des groupes terroristes.

Autres services de police Cette catégorie comprend les services de soutien en matière d'enquêtes et d'exécution de la loi, par l'entremise de programmes comme la sécurité et la police des aéroports et la police des autochtones 3(b). Réalisé avec la collaboration du ministère des Affaires indiennes et du Nord, ce dernier programme permet d'affecter des gendarmes spéciaux autochtones à des rôles de police sur les réserves indiennes et dans les régions avoisinantes, afin d'enrichir la qualité des services de police offerts. Ce programme complète les Services de police à contrat visant à réduire les conflits entre les autochtones et la force publique.

Un autre programme, celui de sécurité et de police des aéroports est parrainé par Transports Canada et exécuté par la GRC en vue d'assurer la sécurité des aéroports et des vols en partance de ces aéroports. Ce service est offert dans dix aéroports internationaux et dans huit grands aéroports nationaux.

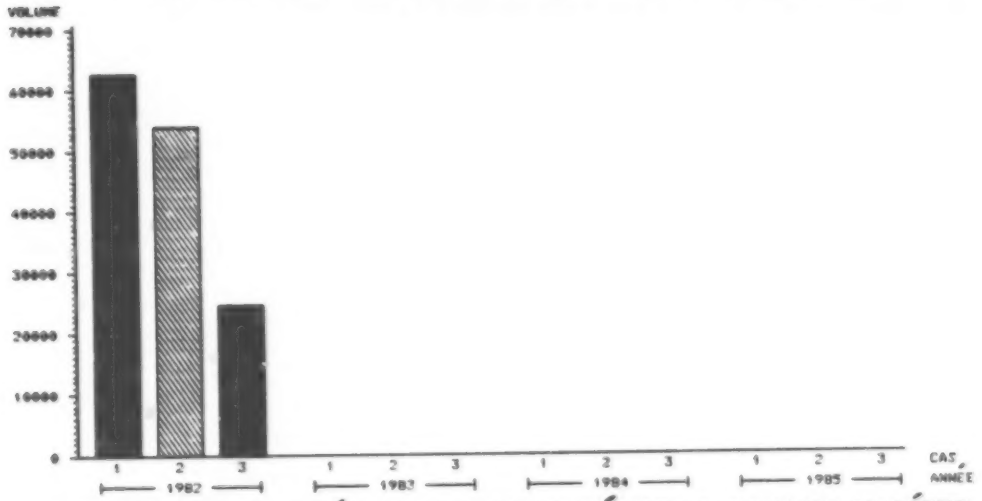
Services de protection: Cette catégorie inclut la protection des installations et des biens du gouvernement fédéral, la protection des dignitaires canadiens et étrangers, les recherches relatives au matériel et aux principes de sécurité, ainsi que la conception et l'évaluation de ce matériel et de ces principes au nom du gouvernement canadien.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 12(a) et (b) ne fournissent les données statistiques que pour un an. Avant 1982, les statistiques sur les crimes n'étaient pas recueillies de façon à nous permettre d'en faire la présentation voulue. La mise en oeuvre partielle d'un nouveau système d'information a fourni les données pour un an ainsi que les données sur les services non reliés au crime, rendus par la Gendarmerie. Ces services concernent un groupe important d'incidents qui ne sont pas reliés au crime. Néanmoins, ce sont des tâches que les services de police doivent accomplir. Il s'agit entre autres de demandes d'aide du public dans diverses situations d'urgence, d'inspections de propriétés, d'émission de permis, de délivrance d'actes authentiques, et d'autres fonctions connexes.

L'efficacité globale de l'Application des lois et des décrets fédéraux est représentée par le pourcentage des infractions réelles classées par rapport au total des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête. Le tableau 12(a) indique les infractions signalées et les infractions réelles ainsi que le nombre d'affaires classées en 1982. Le tableau 12(b) indique également les données relatives à d'autres fonctions accomplies par les ressources fédérales au cours de 1982.

TABLEAU 12A INFRACTIONS RÉELLES AUX LOIS FÉDÉRALES (SAUF LES INFRACTIONS AUX RÈGLEMENTS DE LA CIRCULATION)



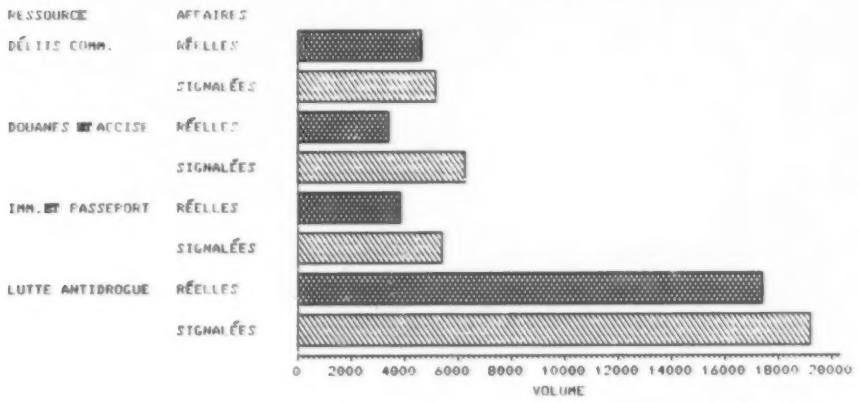
1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

TABLEAU 12B VOLUME DES SERVICES NON RELIÉS AU CRIME FOURNIS PAR LES RESSOURCES FÉDÉRALES DE LA GRC

Demandes d'emploi (enquêtes de la GRC)	4,945
Délivrance d'actes authentiques	13,345
Aide au grand public (non précisée)	157,348
Inspections de propriétés	7,431
Émission de permis	13,168
Inspections de bateaux	9,238
Vérifications relatives à la chasse	10,498

Lois fédérales Le tableau 13 illustre la répartition des principaux domaines de travail compris dans le tableau 12(a). Les taux d'affaires classées ne sont pas connus à ce niveau de répartition. En outre, on ne dispose que des données pour un an.

TABLEAU 13 RÉPARTITION DES PRINCIPALES INFRACTIONS AUX LOIS FÉDÉRALES QUI ONT FAIT L'OBJET D'ENQUÊTES PAR LA GRC EN 1982



L'objectif de la lutte antidrogue est de réduire l'approvisionnement de stupéfiants. Une réduction de la pureté au détail suggère qu'on atteint peu à peu cet objectif. Les tableaux 14(a), (b) et (c) illustrent le rapport entre la lutte antidrogue et les niveaux de pureté de l'héroïne au détail. Ce rapport existe lorsque l'approvisionnement est normal. Cependant, si ce dernier augmente considérablement par suite de récoltes exceptionnelles à l'échelle mondiale, la lutte antidrogue n'aura pas l'effet désiré.

TABLEAU 14A PERSONNES ACCUSÉES PAR LA GRC D'INFRACTIONS RELATIVES À L'HÉROÏNE

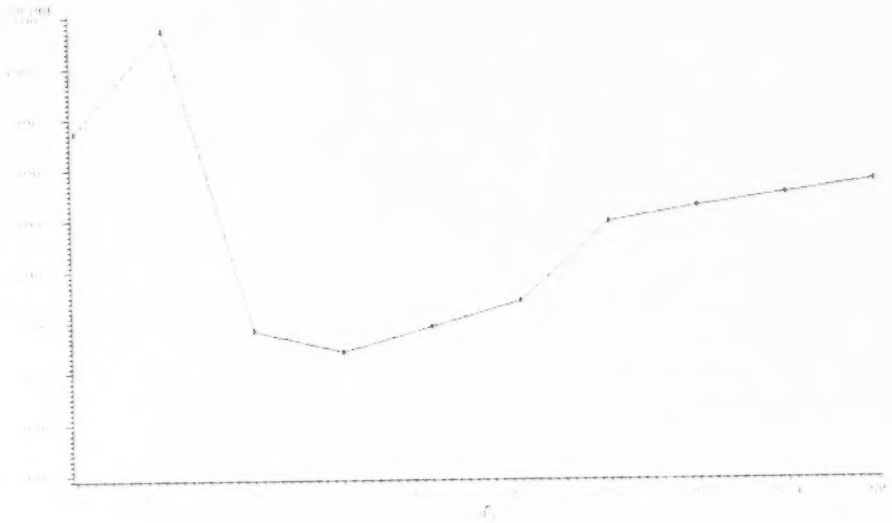


TABLEAU 14B KILOGRAMMES D'HÉROÏNE SAISIE PAR LA GRC

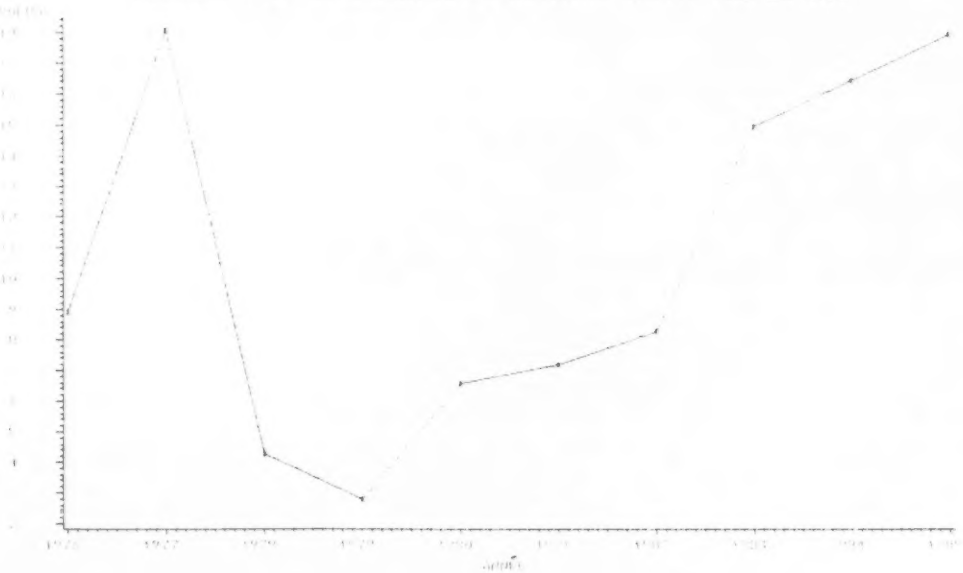


TABLEAU 14C PURETÉ MOYENNE DE L'HÉROINE AU DÉTAIL (EN POURCENTAGE)

Les tableaux 15(a), (b) et (c) illustrent le rapport entre la lutte antidrogue et les niveaux de pureté de la cocaïne vendue au détail. Tel qu'on l'a mentionné auparavant aux tableaux 14(a), (b) et (c), une augmentation de l'action antidrogue réduit, en général la pureté des drogues illicites, indiquant que l'approvisionnement a diminué. Cependant, depuis 1978, la production mondiale de la cocaïne a triplé. L'effet de ces conditions du marché est évident dans les tableaux 15(a), (b) et (c). L'activité de la lutte antidrogue a augmenté en fonction du nombre de saisies et de personnes accusées tandis que le niveau de pureté au détail continue d'augmenter.

TABLEAU 15A PERSONNES ACCUSÉES PAR LA GRC D'INFRACTIONS RELATIVES À LA COCAÏNE

TABLEAU 15B KILOGRAMMES DE COCAÏNE SAISIE PAR LA GRC

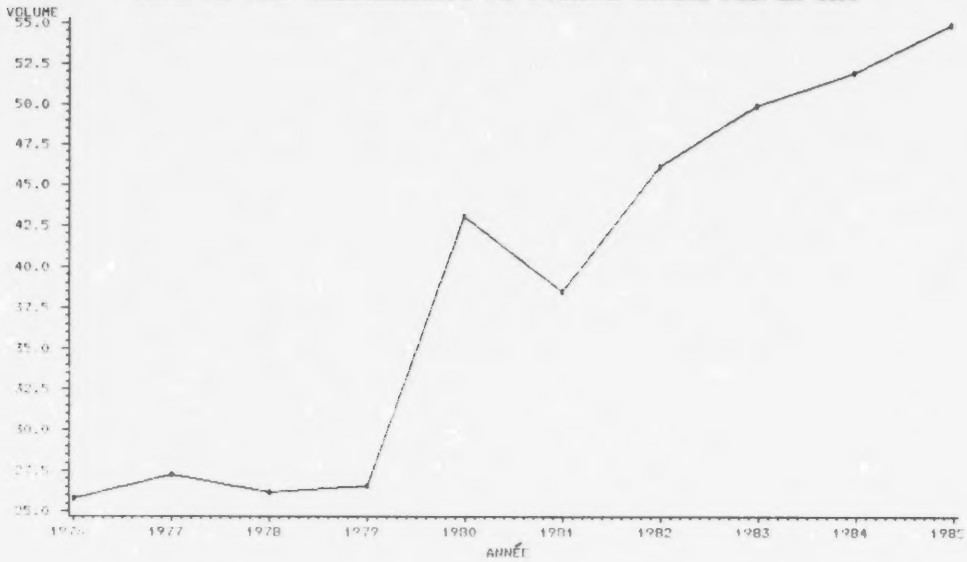
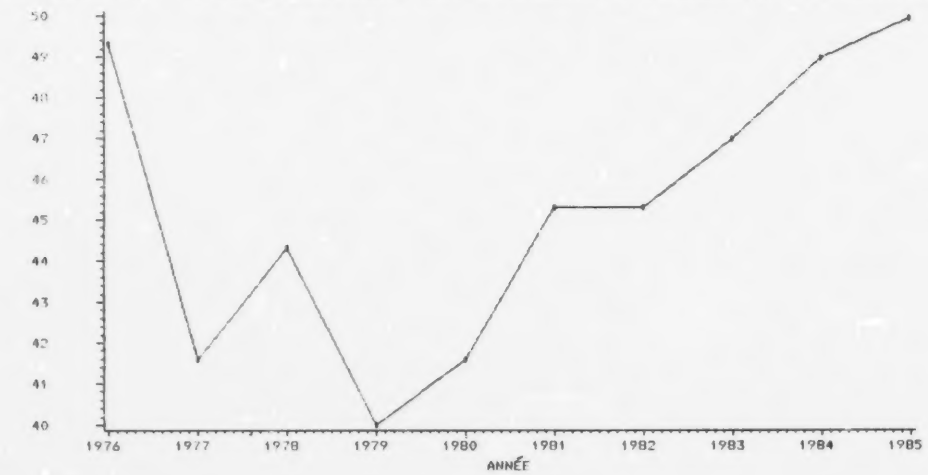
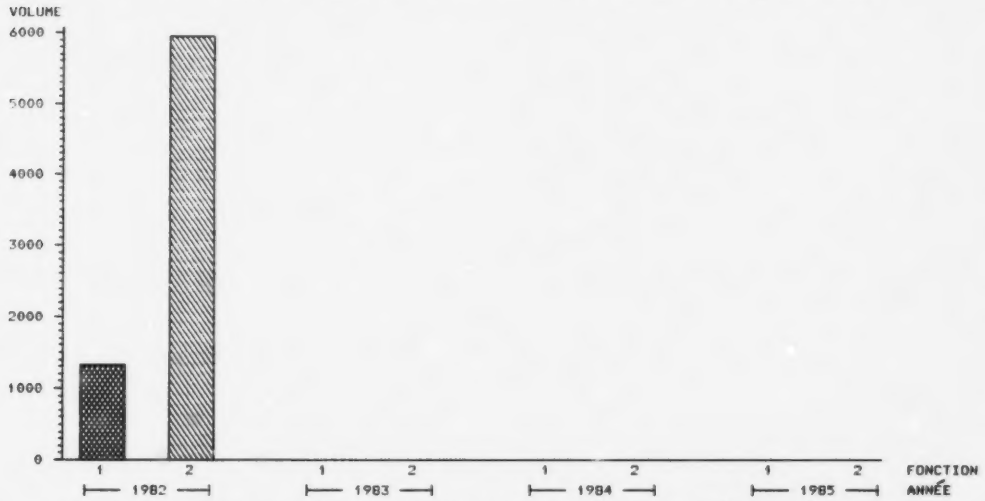


TABLEAU 15C PURETÉ MOYENNE DE LA COCAÏNE AU DÉTAIL (EN POURCENTAGE)



Services de protection: Le tableau 16 suivant illustre le volume des fonctions de sécurité accomplies par la GRC. Ces fonctions incluent la protection des personnes de marque, les inspections des installations physiques, et les conseils et les consultations relatifs aux besoins en matière de sécurité. Les systèmes d'information actuels n'enregistrent pas le temps accordé à ces fonctions.

TABLEAU 16 NOMBRE DE FONCTIONS DE SÉCURITÉ ACCOMPLIES



1=INSPECTIONS ET CONSULTATIONS EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ PHYSIQUE
2=PROTECTION DES PERSONNES DE MARQUE

B. Services canadiens de police

Objectif

Aider, sur demande, tous les organismes canadiens chargés d'appliquer la loi, en offrant des cours spécialisés de formation policière, ainsi que des services de laboratoires judiciaires, d'identité judiciaire et de renseignements.

Les plans pour 1984-1985 sont les suivants:

- maintenir les services actuels pour répondre aux besoins prioritaires de la collectivité policière et des tribunaux, c'est-à-dire:
  - fournir des cours de formation policière en gestion et dans d'autres domaines spécialisés;
  - continuer d'établir les priorités pour permettre aux ressources limitées des laboratoires judiciaires de répondre aux exigences prioritaires des organismes chargés d'appliquer la loi et aux exigences des tribunaux en matière d'éléments de preuve;
  - répondre aux besoins croissants des policiers relativement aux casiers judiciaires en assurant un accès direct automatisé à ces casiers par l'intermédiaire des terminaux du CIPC;
  - assurer la disponibilité des systèmes du CIPC à 99 %, tout en:
    - maintenant le coût des transactions afin qu'il n'excède pas de plus de 5 % celui de 1983-1984;
    - assurant un temps de réponse moyen d'environ quatre secondes.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour les Services canadiens de police représentent environ 8 % des dépenses totales de fonctionnement pour 1984-1985 et 8 % de l'utilisation des années-personnes.

Tableau 17: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Dépenses prévues 1983-1984		Différence	
	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P
Laboratoires judiciaires	21,067	339	19,390	333	1,677	6
Service de l'identité judiciaire	27,407	441	25,155	432	2,252	9
Télécommunications et informatique	33,746	543	30,977	532	2,769	11
Collège canadien de police	4,910	79	4,600	79	310	0
Service de dossiers	12,243	197	11,122	191	1,121	6
Accès à l'information	2,175	35	2,853	49	(678)	(14)
	101,548	1,634	94,097	1,616	7,451	18

Description

L'activité "Services canadiens de police" se décrit le mieux en fonction de ses six sous-activités.

Laboratoires judiciaires: Huit laboratoires judiciaires situés à des points stratégiques d'un bout à l'autre du pays dispensent leurs services aux organismes canadiens de police, à des organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Ils offrent des rapports d'experts fondés sur l'examen scientifique des pièces à conviction pour aider les enquêteurs et les tribunaux.

Service de l'identité judiciaire: Le service de l'identité judiciaire est assuré par le fonctionnement de l'Office central des empreintes digitales, de l'Office central des contrefaçons, de l'Enregistrement des armes à feu et du Centre d'information des Services canadiens de police.

Télécommunications et informatique: Les Télécommunications, le Centre d'information de la police canadienne et les réseaux de communication des données intégrés dans tout le Canada sont centralisés. Les organismes de police participants reçoivent des services de formation du personnel et de vérification pour assurer l'intégrité de la base de données. Le système informatique de la GRC dont les ordinateurs sont situés à Ottawa répond à d'autres besoins opérationnels et administratifs en matière d'informatique grâce à des installations d'accès à distance réparties dans toute la Gendarmerie.

Collège canadien de police: Des cours spécialisés de formation policière sont offerts au personnel chevronné de tous les organismes canadiens de police et d'organismes gouvernementaux, de même qu'à des membres de services de police étrangers.

Service des dossiers: L'élaboration des systèmes manuels de dossiers est centralisée et la Direction générale et les services divisionnaires s'occupent de leur mise à jour et de leur fonctionnement. L'élaboration et la publication des directives officielles (manuels d'administration et des opérations) sont centralisées, alors que les ajouts sont insérés dans les manuels au niveau divisionnaire. L'élaboration et le contrôle des programmes relatifs à la gestion des formulaires et au traitement de textes sont centralisés.

Accès à l'information: La Direction de l'accès à l'information, située à Ottawa, se charge de répondre aux exigences de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Données sur le rendement et justification des ressources

Laboratoires judiciaires: L'appui aux organismes de police et aux tribunaux exige une réponse aux demandes non discrétionnaires d'examens scientifiques et d'éléments de preuve. Le tableau 18 illustre les résultats et le rendement de l'exploitation des laboratoires selon les demandes passées, actuelles et prévues. Le rendement en fonction des demandes, des rapports et de la présence au tribunal est présenté comme suit:

> Les demandes visent les cas présentés par les organismes policiers, dont chacun exige habituellement plusieurs examens afin de fournir tous les renseignements judiciaires possibles;

Les rapports présentés sont ceux qui sont préparés par les laboratoires à l'appui de l'application de la loi. Les rapports scientifiques transmis aux organismes clients peuvent entraîner des aveux de culpabilité, la disculpation des suspects, une nouvelle orientation des enquêtes et la présentation d'éléments de preuve. En tant que service opérationnel intermédiaire, ces résultats contribuent au taux de succès des programmes d'application de la loi;

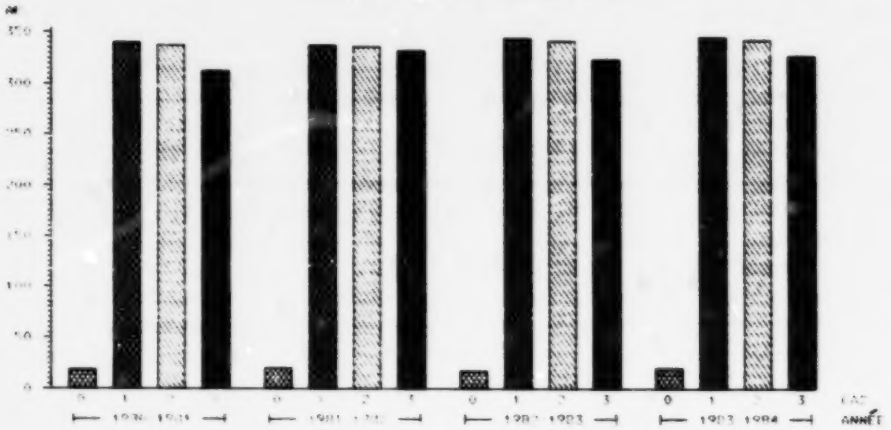
La présence au tribunal vise les témoignages à titre d'expert, fondés sur les conclusions scientifiques, appuyant ainsi directement les tribunaux.

Tableau 18: Demande de services de laboratoires judiciaires

	1980-1981	1981-1982	1982-1983	1983-1984
Demandes	15,714	17,103	16,719	17,515
Rapports présentés	15,293	16,384	16,441	17,187
Présence au tribunal	4,346	4,103	4,262	4,182

Le tableau 19 illustre les demandes totales de service, le rendement global et l'arriéré, en fonction des années-personnes. Les demandes non exécutées, c'est-à-dire la différence entre les demandes et le rendement, comprennent le travail retourné aux clients sans avoir été traité à cause d'une pénurie de personnel, et l'augmentation de l'arriéré d'une année à l'autre. L'arriéré comprend le travail en marche, les cas prioritaires à entreprendre et les cas moins pressants. On a pu éviter une augmentation importante de l'arriéré grâce à un processus de sélection ou de triage rigoureux des enquêtes et à l'établissement d'un système de priorité. L'amélioration du matériel automatisé et l'introduction de mesures efficaces visant à augmenter la productivité et à limiter la hausse des coûts ont contribué à l'exécution des demandes. L'écart entre les demandes de services et les années-personnes utilisées représente le besoin de ressources supplémentaires. On a pu obtenir le rendement désiré grâce aux heures supplémentaires de travail et à certains sacrifices sur le plan de l'amélioration des techniques et de la formation du personnel. Le temps de réponse (temps moyen requis pour obtenir les résultats d'analyse) a augmenté très légèrement au cours des dernières années et se situe maintenant à près de quatre semaine.

TABLEAU 19 DEMANDES TOTALES ET CAPACITÉ GLOBALE DES LABORATOIRES JUDICIAIRES

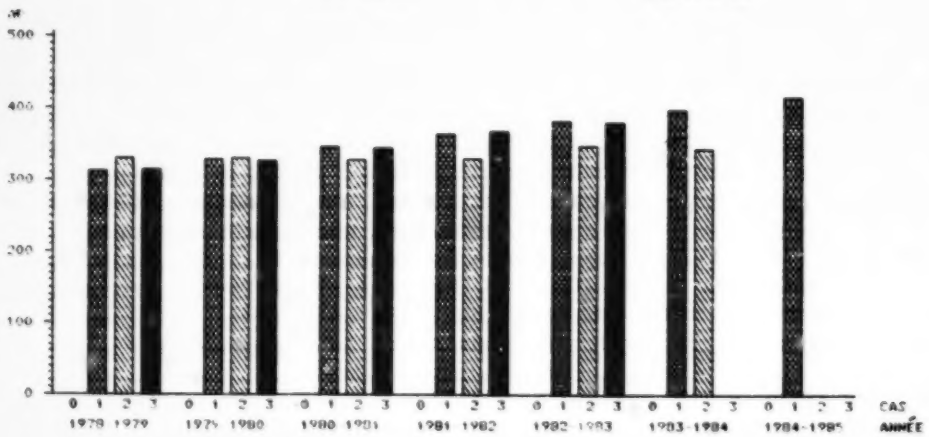


0 = ARRIÉRÉ 1 = DEMANDE
2 = RENDEMENT GLOBAL 3 = AnP UTILISÉES

Service de l'identité judiciaire: Le tableau 20 illustre les demandes prévues pour le Service de l'identité judiciaire en fonction des années-personnes, comparativement à la capacité disponible. Au cours des quatre dernières années, les demandes ont augmenté de près de 9 % alors que la capacité a augmenté d'environ 7 %. On a pu s'occuper du surplus de travail grâce avant tout à l'augmentation de la productivité et en partie aux heures supplémentaires de travail. Le niveau actuel de productivité devrait être maintenu en 1984-1985.

TABLEAU 20 DEMANDE TOTALE ET CAPACITÉ GLOBALE DU SERVICE DE L'IDENTITÉ JUDICIAIRE

RÉELLES *PRÉVUES*



1 = DEMANDE 2 = CAPACITÉ 3 = AnP UTILISÉES

Télécommunications et informatique: Les tableaux 21 et 22 illustrent les données sur le rendement de cette sous-activité.

Centre d'information de la police canadienne: Le tableau 21 illustre les données recueillies relativement à l'exploitation du système du CIPC.

Tableau 21: Centre d'information de la police canadienne

Centre d'information de la police canadienne	1981-1982	1982-1983	Prévu 1983-1984	Prévu 1984-1985
Transactions totales	81,321,794	79,951,070	84,558,034	90,846,321
Temps de réponse moyen (en secondes)	3.2	3.4	3.8	3.0
Taux d'accessibilité*	97.1	97.8	99.0	99.0

* Le taux d'accessibilité indique le pourcentage de temps durant lequel les utilisateurs ont accès au système d'information, au cours d'une période de vingt-quatre heures. L'accès immédiat au système d'information est très important pour la sécurité des policiers et l'arrestation des personnes recherchées.

Le Centre de données de la GRC: Le Centre de données est une installation informatique centralisée accessible à distance par des terminaux installés à des points stratégiques dans toutes les divisions. Le tableau 22 représente les données recueillies sur le rendement de cette installation.

Tableau 22: Centre de données de la GRC

Centre de données de la GRC	1981-1982	1982-1983	Prévu 1983-1984	Prévu 1984-1985
Taux d'accessibilité	93.4	95.3	97.5	97.5

Télécommunications: Les services de télécommunications sont offerts grâce à un programme permanent d'élaboration, de mise à jour et de fonctionnement. La meilleure façon d'évaluer le rendement est d'examiner les coûts par membre opérationnel et le temps d'accès au système dans les 75 régions géographiques ou districts de communication. Ces informations ont été recueillies manuellement dans certaines régions et ne sont pas encore disponibles pour toute la Gendarmerie. Un projet est en marche afin d'examiner la possibilité d'enregistrer électroniquement le volume et l'heure des télécommunications. On sera alors en mesure d'obtenir des données sur le rendement dans toute la Gendarmerie.

Collège canadien de police: Le Collège canadien de police prépare actuellement une matrice d'analyse des normes et d'évaluation de la formation devant servir à l'évaluation des cours du CCP par les élèves. Au cours de l'année prochaine, ce procédé sera évalué afin d'établir s'il convient en tant que système de mesure du rendement.

Service des dossiers: Le tableau 23 illustre la productivité du Service des dossiers en fonction du volume de transactions et des services demandés par année-personne. Au cours des quatre dernières années, la charge de travail par année-personne a augmenté d'environ 16.6% alors que les années-personnes ont augmenté de 12.5%. La productivité s'est donc améliorée et elle devrait se maintenir au même niveau en 1984-1985.

Tableau 23: Volume de transactions et de services par année-personne

	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Gestion des directives (pages)	245.2	282.6	310.8	312
Gestion des formulaires (projets terminés)	23.7	18.08	18.0	18.09
Gestion des dossiers (transactions)	25,816	29,498	37,965	38,900
Microfilmage (pages filmées)	187,414	191,162	208,965	238,220
Archives (transactions)	6,279	7,601	7,356	7,750
Total des années-personnes	181	186	191	197

Accès à l'information: Le tableau 24 indique le nombre de transactions et les années-personnes utilisées.

Tableau 24: Volume de transactions et d'années-personnes

	1981-1982	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Accès demandé en vertu de la Loi sur les droits de la personne*	785	1,136	2,083	2,500
Accès demandé pour aider d'autres organismes et ministères gouvernementaux	177	231	300	390
Demandes non officielles en vertu de la Loi sur les droits de la personne*	8	130	228	320
Accès à l'information	2	46	157	200
Total des années-personnes	16	28	49	35

*Inclut la Loi sur la protection des renseignements personnels après le 1er juillet 1983.

C. Services de police à contrat

Objectif

Réprimer et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractants.

Les plans pour 1984-1985 sont les suivants:

- s'occuper des enquêtes représentant une charge de travail d'environ 600,000 infractions au Code criminel;
- maintenir un taux de succès pour les enquêtes relatives au Code criminel:
  - de 78 à 83 % pour les infractions contre la personne (meurtres, attentats sexuels, vols qualifiés et voies de fait);
  - de 28 à 33 % pour les infractions contre les biens (vols, introduction par effraction, fraudes);
  - de 42 à 47 % pour toutes les autres infractions au Code criminel, sauf contre les règlements de la circulation (dommages volontaires, troubles de la paix, infractions relatives aux armes, aux moeurs, etc.).
- accorder plus d'importance aux méthodes policières concernant les initiatives sur le plan de la prévention criminelle, et s'occuper davantage des victimes du crime;
- faire des enquêtes sur environ 260,000 cas signalés relativement aux lois provinciales et fédérales et aux arrêtés municipaux;
- s'occuper d'un programme d'application des règlements de la circulation visant à appréhender les personnes coupables de délits de fuite ou de conduite en contravention de la suspension du permis et à réduire le nombre de conducteurs avec facultés affaiblies, les infractions relatives à la conduite dangereuse et les autres infractions aux règlements fédéraux, provinciaux et municipaux, représentant une charge de travail d'environ 1,080,000 cas;
- fournir de l'aide au grand public dans des circonstances non criminelles, par exemple, des enquêtes sur des personnes disparues, articles perdus ou trouvés, vérification de lieux peu sûrs, personnes soupçonnées, etc. dans environ 590,000 cas;
- délivrer environ 229,000 actes authentiques pour divers organismes fédéraux, provinciaux et municipaux;

- émettre environ 150,000 permis d'enregistrement d'armes à feu, licences de vente d'alcool, et autres;
- effectuer environ 30,000 inspections en vertu de diverses lois fédérales et provinciales à des fins de permis et d'adhésion aux règlements;
- escorter environ 50,000 détenus entre des pénitenciers fédéraux et provinciaux;
- faire des présentations sur la sécurité et la prévention criminelle dans les écoles, devant les groupes minoriaires et autres à environ 18,000 reprises;
- mener des enquêtes et s'occuper des rapports concernant environ 220,000 accidents de véhicules automobiles.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour les Services de police à contrat représentent environ 47 % des dépenses de fonctionnement de la GRC pour 1984-1985 et 47 % de l'utilisation des années-personnes.

Tableau 25: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P
Police provinciale et territoriale	413,620	6,901	384,901	7,017	28,009	(116)
Police municipale	178,909	2,985	161,432	2,943	18,187	42
	592,529	9,886	546,333	9,960	46,196	(74)
Moins les recettes	357,204		323,666		33,538	
Dépenses nettes	235,325	9,886	222,667	9,960	12,658	(74)

Les recettes prévues de 357.2 millions de dollars pour les services de police à contrat proviennent des contrats signés avec huit provinces, deux territoires et environ 190 municipalités. Les détails concernant les recettes se trouvent aux pages 61 et 62.

Description

La Gendarmerie royale du Canada assume les fonctions de police dans les territoires et dans toutes les provinces à l'exception de l'Ontario et du Québec. Au cours de 1981, de nouvelles ententes ont été conclues avec les gouvernements provinciaux et territoriaux incluant le renouvellement d'ententes visant le service de police dans environ 190 municipalités. Les nouvelles ententes sont en vigueur du 1er avril 1981 au 31 mars 1991 et se fondent sur le partage des coûts, ce qui représente un avantage pour le Canada et des économies d'envergure, du fait que la police nationale assure les services de police susmentionnés. Les détails de l'entente ont été formulés de telle façon qu'en 1981-1982, les provinces, les territoires, et les municipalités de moins de 15,000 habitants ont payé respectivement 56 % des coûts totaux des services de police provinciale, territoriale et municipale, tandis que les municipalités de plus de 15,000 habitants ont versé 81 % des coûts. le taux fixé à 56 % est majoré de 1 % chaque année financière à partir de 1982-1983 jusqu'à ce qu'il atteigne 60 % en 1985-1986, après quoi, il augmentera de 2 % par année à partir de 1986-1987 jusqu'à ce qu'il atteigne un maximum de 70 % en 1990-1991. Le taux fixé à 81 % est majoré de 1 % chaque année financière à partir de 1982-1983 jusqu'à ce que la part maximale de 90 % soit atteinte en 1990-1991. En 1984-1985, la part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15,000 habitants sera de 59 %, tandis que celle des municipalités de plus de 15,000 habitants s'élèvera à 84 %. Les détails complets des recettes fédérales provenant de ces ententes contractuelles se trouvent à la page 61. Les services offerts ressemblent à ceux qui sont fournis par une organisation policière locale: fonctions générales, circulation, identité judiciaire et autres services spécialisés. Les services de police à contrat assurent l'application des lois et des décrets fédéraux dans à peu près tous les coins du Canada. Des groupes spécialisés chargés de l'exécution des lois fédérales sont affectés aux grands centres et s'occupent des questions et des fonctions fédérales plus complexes dans les régions rurales.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat exigent une main-d'oeuvre importante et comprennent l'application du Code criminel, des lois fédérales et provinciales et des arrêtés municipaux. Une grande partie du travail est répressive et exige souvent une réponse immédiate à une demande de secours venant du public. Le public se tourne vers la police lorsqu'il a besoin d'aide ou de conseils dans de nombreuses circonstances. Le temps du travail du policier peut être classé dans les catégories suivantes: le travail discrétionnaire (ou préventif), le travail non discrétionnaire (ou répressif) et l'administration générale.

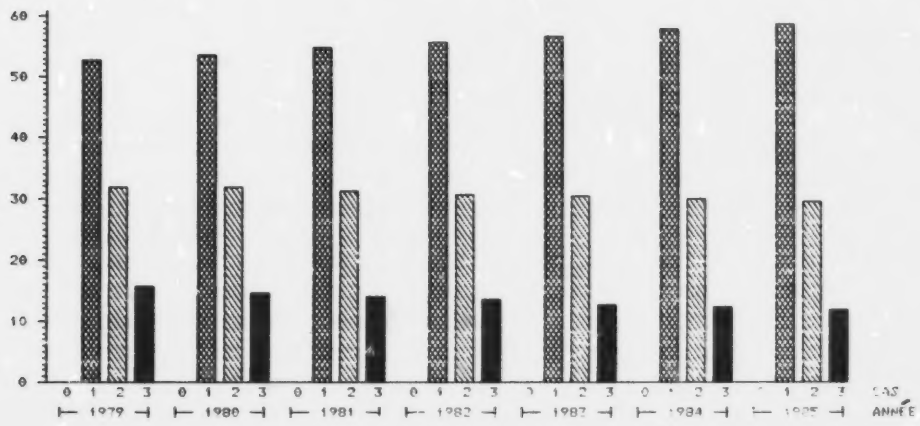
Le travail discrétionnaire consiste en l'application des lois fédérales et provinciales et des arrêtés municipaux lorsqu'aucune plainte précise n'est formulée. Ce genre d'activité influe sur la paix et l'ordre en général dans la collectivité. Une augmentation de la criminalité ou de la demande concernant les autres services entraîne une diminution du temps disponible pour le travail de police discrétionnaire, ce qui donne lieu à une hausse des occasions de commettre des actes criminels. Le temps disponible pour accomplir le travail de police discrétionnaire a diminué au cours des années (voir tableau 26).

Le travail non discrétionnaire concerne les crimes contre les biens et les personnes, l'intervention de la police à la suite de plaintes du public ou du gouvernement, la recherche de personnes disparues, l'escorte des détenus, les enquêtes relatives aux morts subites, l'émission de permis, la présence sur les lieux d'un accident, le rétablissement de l'ordre public, etc. Une grande partie des services offerts ne sont pas reliés au crime, mais il s'agit de situations qui exigent l'intervention et l'attention de la police. (Voir le tableau 27 pour plus de détails concernant le volume et les genres de services non reliés au crime, fournis par les Services de police à contrat en 1982.) Les systèmes d'information actuels ne permettent pas d'identifier un facteur de temps relativement à ces services.

Le tableau 26 fournit les données relatives au temps utilisé pour assurer les services de police à contrat, au cours des dernières années. Il indique que le temps accordé au travail non discrétionnaire s'est accru tandis que le temps accordé au travail discrétionnaire a diminué.

TABLEAU 26 CATÉGORIE DE TRAVAIL - TEMPS UTILISÉ EN POURCENTAGE

RÉEL *PRÉVU*



1 = RÉPRESSION 2 = PRÉVENTION 3 = ADMINISTRATION

On doit se rendre compte que les méthodes actuelles de collecte du temps ne permettent pas d'extraire le temps accordé exclusivement au travail répressif de notre système de données; en conséquence, dans certaines catégories où une distinction précise ne peut être faite, le temps a été inclus de façon arbitraire au groupe de travail répressif. On espère que les prochaines méthodes de collecte du temps permettront de remédier à cette situation.

Tel que l'indique le texte sous la rubrique "Données sûr le rendement et justification des ressources", le policier doit accorder de plus en plus de temps au travail non discrétionnaire ou répressif. Cette tendance réduit le temps accordé aux activités préventives. La raison de ce changement est sans doute l'accroissement disproportionné entre les infractions et les ressources humaines nécessaires pour le traitement de ces infractions. Cette tendance devrait se poursuivre en 1985.

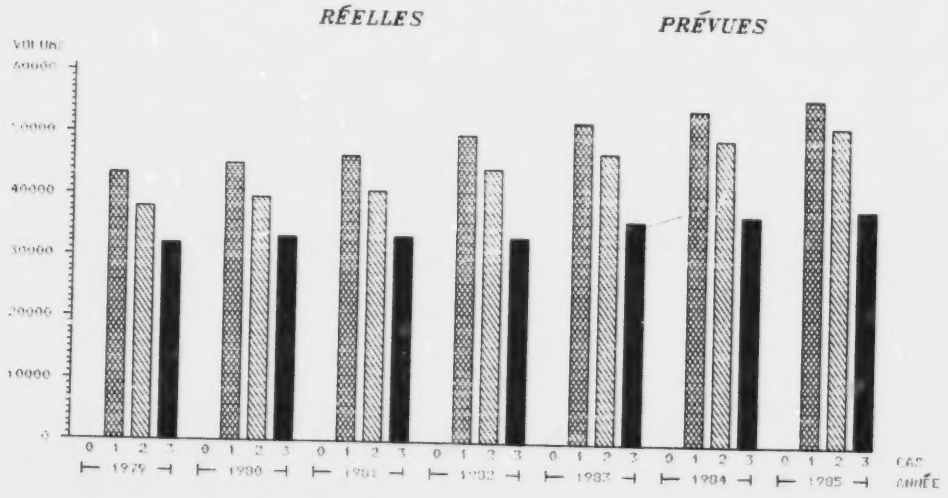
Tableau 27: Services non reliés au crime

Volume de certains services non reliés au crime, assurés par les Services de police à contrat en 1982

Aide au grand public	570,000
Délivrance d'actes authentiques	210,000
Cours sur la sécurité et la prévention	18,000
Émission de permis	148,000
Inspections	28,000
Escorte de détenus	51,000
Enquêtes relatives à des accidents de véhicules automobiles	218,000

Les tableaux 28 à 31 illustrent les données sur le rendement des Services de police à contrat. La mesure de l'efficacité est le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées (en portant une accusation ou en identifiant le coupable) et le nombre total d'infractions réelles qui ont fait l'objet d'enquêtes. Ce rapport est communément appelé le taux d'affaires classées. Pour de plus amples renseignements sur la signification des taux d'affaires classées, voir la page 21. Les données illustrées au tableau 28 se rapportent seulement à l'activité des Services de police à contrat et forment la majeure partie des données indiquées aux tableaux 6 à 10.

TABLEAU 28 CODE CRIMINEL - "PERSONNES"
INFRACTIONS SIGNALÉES, RÉELLES ET CLASSÉES

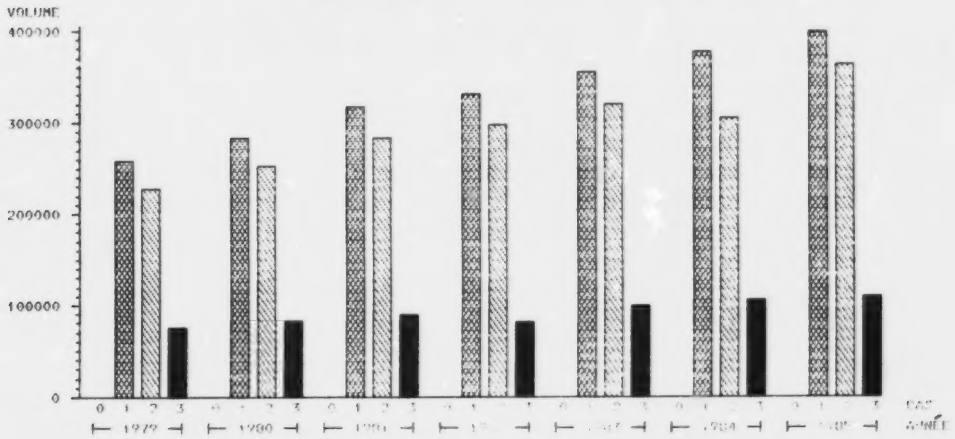


1 = SIGNALÉES 2 = RÉELLES 3 = CLASSÉES

Le nombre d'infractions contre la personne, ce qui comprend les meurtres, les voies de fait, les vols qualifiés et les délits sexuels, augmente d'environ 5 % par année.

TABLEAU 29 CODE CRIMINEL – "BIENS"
INFRACTIONS SIGNALÉES, RÉELLES ET CLASSÉES

RÉELLES *PRÉVUES*

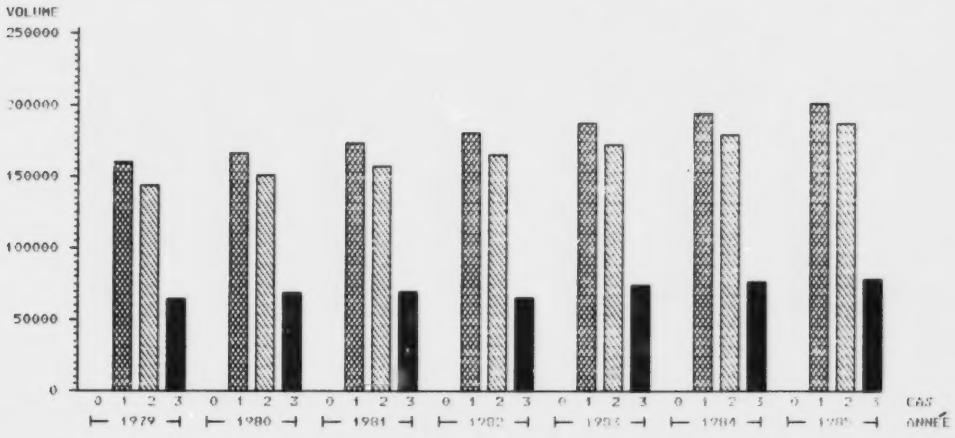


1 = SIGNALÉES 2 = RÉELLES 3 = CLASSÉES

Le nombre d'infractions contre les biens ce qui englobe les divers genres de vols, augmentait d'environ 10 % par année; cependant cette augmentation est passée à 5 % en 1982. Les initiatives de la Gendarmerie en matière de prévention criminelle ont porté surtout sur ce domaine qui a occupé la plus grande portion de temps que le policier accorde au travail répressif.

TABLEAU 30 CODE CRIMINEL – "AUTRES"
INFRACTIONS SIGNALÉES, RÉELLES ET CLASSÉES

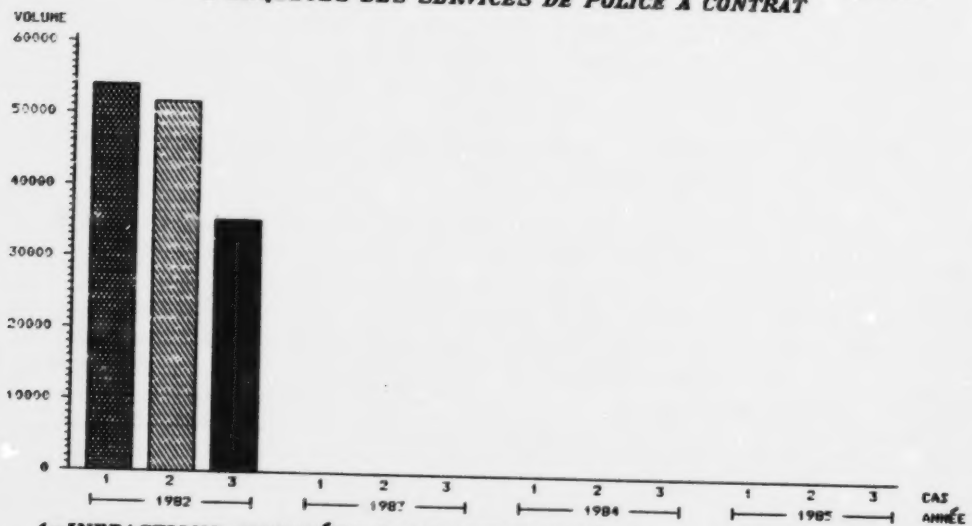
RÉELLES *PRÉVUES*



1 = SIGNALÉES 2 = RÉELLES 3 = CLASSÉES

La catégorie "Autres" comprend les infractions courantes telles commettre un acte de vandalisme et troubler la paix. Elle augmente de 4 à 5 % par année. Certaines des infractions dans cette catégorie ont rapport à nos divers programmes de prévention criminelle.

TABLEAU 31 INFRACTIONS AUX LOIS FÉDÉRALES QUI ONT FAIT L'OBJET D'ENQUÊTES DES SERVICES DE POLICE À CONTRAT



1=INFRACTIONS SIGNALÉES 2=INFRACTIONS RÉELLES 3=AFFAIRES CLASSÉES

Le tableau 31 identifie le nombre d'infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes des Services de police à contrat. Ces enquêtes se rapportent aux infractions à de nombreuses lois fédérales. De plus amples détails concernant les lois fédérales visées et les principales catégories d'infractions se trouvent aux pages 23, 27, 28 et 63.

D. Administration

Objectif

Diriger et gérer les ressources organisationnelles et administratives pour le Programme d'application de la loi.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour l'Administration représentent environ 15 % des dépenses totales de fonctionnement pour 1984-1985, soit 16 % de moins que pour les années précédentes et 14 % de l'utilisation des années-personnes.

Tableau 32: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1984-1985		Prévues 1983-1984		Différence	
	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P	en milliers de dollars	A-P
Administration centrale	48,191	788	43,187	767	5,004	21
Administration divisionnaire	101,459	1,659	91,779	1,630	9,680	29
Formation	33,881	554	31,194	554	2,687	0
Total	*183,531	3,001	166,160	2,951	17,371	50

* Ces dépenses comprennent certains frais touchant les installations utilisées par des groupes opérationnels. Même si ces frais augmentent les dépenses en matière d'administration, on n'en tient pas compte au moment du calcul des coûts des services de police provinciale et municipale.

Description

L'activité "Administration" se décrit le mieux en fonction de ses trois sous-activités:

Administration centrale: Cette activité englobe les fonctions de gestion centralisée comme la vérification, les révisions et l'élaboration des politiques. Ces fonctions comprennent: le Service de l'air, les Langues officielles, les Relations publiques, l'Organisation et le Personnel, les Services et Approvisionnements, les Affaires financières, la Planification et l'Évaluation, les Services de santé, et le Secrétariat du Commissaire.

Administration divisionnaire: Cette activité en parallèle avec l'administration centrale englobe les fonctions d'affectation et de soutien administratif au sein des divisions. Les catégories décentralisées supplémentaires comprennent les services divisionnaires de la vérification, le Bureau du commandant divisionnaire et les services des dossiers.

Formation: La formation existe à trois niveaux.

- **La formation à la Direction générale** assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'application des politiques en matière de formation et l'exécution des services de formation centralisée dans les domaines pour lesquels la demande est insuffisante pour justifier une telle formation au niveau divisionnaire, ou qui exigent une formation très spécialisée.

- **La formation divisionnaire en cours d'emploi** assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'administration des programmes de formation au sein de chaque division, accordant plus d'importance aux besoins divisionnaires particuliers en matière d'opération, d'administration et de gestion.

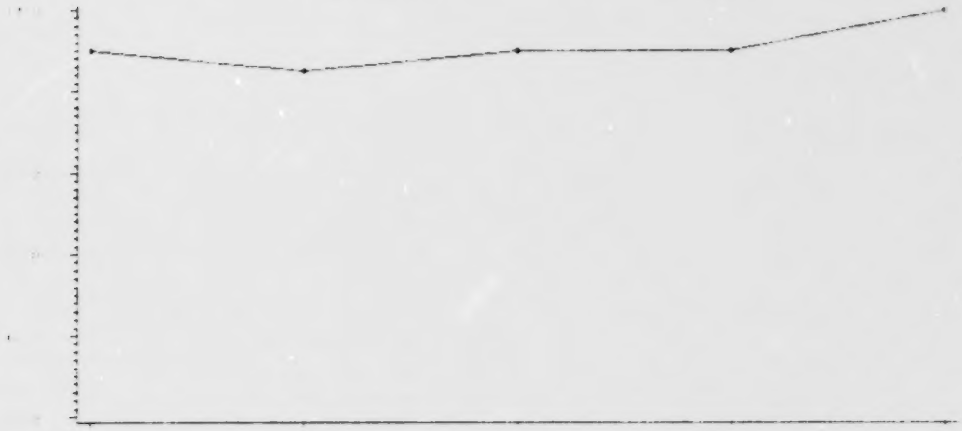
- **La formation des recrues** assure l'élaboration et l'exécution de la formation de base des recrues pour les nouveaux gendarmes et gendarmes spéciaux à l'école de formation des recrues, à la Division "Dépôt", à Regina.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 33 représente l'accroissement des années-personnes pour l'activité "Administration" par rapport à l'accroissement total des années-personnes pour le Programme.

TABLEAU 33 POURCENTAGE DES ANNÉES-PERSONNES UTILISÉES POUR L'ADMINISTRATION PAR RAPPORT AU PROGRAMME GLOBAL

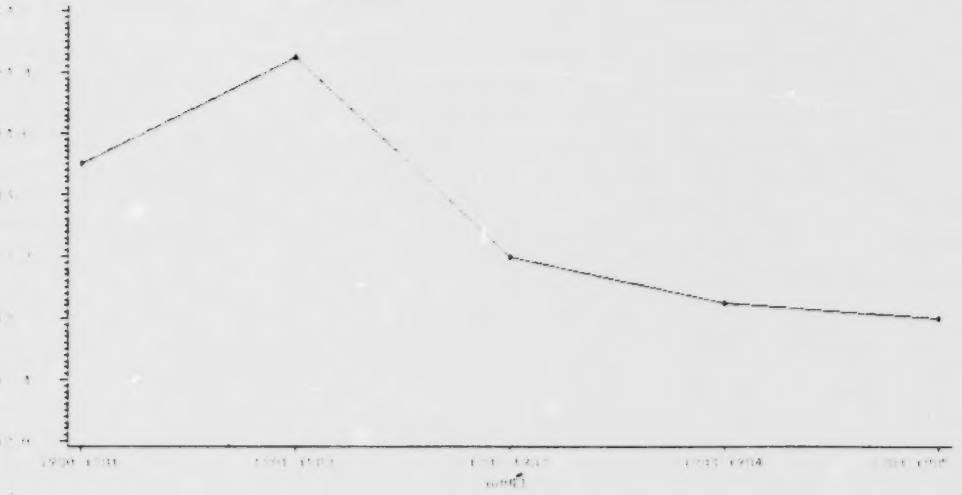
RÉELLES *PRÉVUES*



Le tableau 34 représente le pourcentage des dépenses pour l'activité "Administration" par rapport au coût total du programme.

TABLEAU 34 POURCENTAGE DES DÉPENSES PAR RAPPORT AU COÛT DU PROGRAMME GLOBAL

RÉELLES *PRÉVUES*



Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 35: Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Fonctionnement			
Traitements et salaires du personnel civil	103,468	94,361	88,960
Solde et indemnités des membres de la GRC	672,772	623,024	582,883
Pension de retraite de la GRC	71,323	69,304	60,655
Autres frais touchant le personnel	42,718	29,700	33,404
Voyages et réinstallations	46,516	41,812	38,594
Autres transports et communications	27,672	27,037	22,751
Information	801	518	735
Services professionnels et spéciaux	50,308	42,703	35,011
Ordinateurs, terminaux et lignes	7,558	4,848	4,257
Autres locations	16,512	16,498	16,286
Achat de services de réparation et d'entretien	26,859	27,315	22,212
Carburant	24,082	23,516	21,237
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	41,805	32,563	31,672
Toutes autres dépenses	21,724	20,822	17,882
Total des dépenses de fonctionnement	1,154,118	1,054,021	976,539
Capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	34,953	32,517	38,928
Construction et acquisition de machines et de matériel	48,034	46,881	39,193
Total du capital	82,987	79,398	78,121
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	28,479	24,753	23,449

	Budget des Dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**391,810**	356,639	349,059
Dépenses totales	**873,774**	801,533	729,050

2. Dépenses en personnel

Tableau 36: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle salariale actuelle
	1984-1985	1983-1984	1982-1983	
Membres soumis à la Loi sur la GRC				
Gestion supérieure	73	73	72	56,090-93,040
Surintendants	136	136	134	55,317-58,201
Inspecteurs	362	360	353	48,618-52,432
Sergents d'état-major	840	820	849	43,235-44,434
Sergents	1,691	1,621	1,580	39,581-40,765
Caporaux	2,972	2,945	2,791	36,033-37,399
Gendarmes	7,506	7,844	7,870	25,740-34,155
Membres civils	1,975	1,946	1,325	12,932-63,540
Gendarmes spéciaux	1,485	1,487	2,021	19,500-56,887
Fonctionnaires				
Scientifique et professionelle	36	25	25	13,609-73,560 (45,425)*
Administration et service extérieur	271	329	240	12,932-63,097 (31,790)*
Technique	81	80	80	10,719-60,685 (28,623)*
Soutien administratif	2,935	2,866	2,820	12,034-35,362 (21,731)*
Exploitation	404	410	439	11,720-48,317 (20,691)*
Employés occasionnels	382	382	382	

* Moyenne salariale.

3. Dépenses en capital

Tableau 37: Grands projets d'immobilisation (en milliers de dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
		(en milliers de dollars)			
Application des lois et des décrets fédéraux					
Détachement de Chicoutimi (Québec)		1,112		191	921
Matériel					
Communications		4,241		4,241	
Véhicules		4,530		4,530	
Divers		4,059		4,059	
Services canadiens de police					
Laboratoire judiciaire de Winnipeg (Man.)	7,586	6,634	308	3,416	2,910
CCP Rockcliffe (Ont.)					
Phase II	23,834	23,834	56	1	23,777
Matériel					
Communications		863		863	
Véhicules		469		469	
Divers		3,105		3,105	
Services de police à contrat					

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
		(en milliers de dollars)			
Immeubles de détachement général					
Terre-Neuve					
Gander (Sous-division)	3,218	3,200	186	2,696	318
Grand Falls	1,605	2,536	126	1,560	850
Marystown	969	1,014	51	963	
Stephenville	1,413	1,437	39	1,398	
Flowers Cove	476	440	417	23	
Channel	809	763	283	480	
Northwest River	677	686	4	11	671
Carmanville	609	609	15	594	
Fogo		724	20	20	684
Hopedale		525		20	505
Wesleyville		697	22	20	655
Bonavista		812		32	780
Nouvelle-Écosse					
Sackville		1,138		78	1,060
Stewiacke	333	323	35	288	
Barrington Passage		613		26	587
Meteghan		646		52	594
Nouveau-Brunswick					
Bathurst	1,800	1,696	52	90	1,554
Saint-Jean	1,184	1,184	58	1	1,125
Tracadie		1,108		25	1,083
Lemeque	1,075	1,077	35	5	1,037

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
		(en milliers de dollars)			
Manitoba					
Le Pas		1,343	128	49	1,166
Fisher Branch		1,387	5	2	1,380
Grand Rapids		1,551		2	1,549
Manitou		1,185		2	1,183
Russell		1,495		2	1,493
Snow Lake	538	585	35	495	55
Lac du Bonnet	763	808	636	172	
Powerview	846	827	653	174	
Cranberry Portage		809		2	807
Saskatchewan					
Yorkton	2,872	2,706	1,850	856	
Fort Qu'Appelle	1,305	1,378	100	5	1,273
Carlyle		2,510		2	2,508
Mankota	1,087	1,069	1	4	1,064
Southend	674	674	5	2	667
Pinehouse	679	678	9	2	667
Alberta					
Edson	900	2,334	39	390	1,905
Drayton Valley	1,194	1,558	406	5	2,508
Swan Hills	1,074	1,119	50	5	1,064
Beaverlodge	1,172	1,014	123	1	890
Slave Lake		1,313		100	1,213
Rocky Mountain House		1,689		80	1,609
Mayerthorpe		1,030		2	1,028
Taber		1,015		2	1,013
Bashaw		1,066		2	1,064
Lac La Biche	1,330	1,359	85	2	1,272
Lac-Louise	772	772	6	766	
Banff	498	547	70	477	
Consort	591	591	10	581	
McLennan		907		59	848
Canmore		967	2	20	945
Smokey		818		2	816
Three Hills		939		80	859

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
		(en milliers de dollars)			
Colombie-Britannique					
Nelson	1,178	1,178	17	1,161	
Merritt	1,159	1,232	395	837	
Williams Lake	2,484	2,605	135	5	2,465
Logan Lake		458		20	438
New Aiyansh	705	705	9	5	691
Ucluelet		680	76	20	584
Grand Forks		862		54	808
Houston		830	430	400	
Tahsis		491		19	472
Stewart		908		2	906
Lumby		860		2	858
Hudson Hope		619		2	617
Elkford		652	106	546	
Port Hardy		985	5	5	975
Territoires du Nord-Ouest					
Pond Inlet		571		2	569
Igloolik		571		2	569
Mayo	735	693	23	670	
Communications		7,103		7,103	
Véhicules		19,547		19,547	
Divers		2,748		2,748	
Administration					
St-Jean (T.-N.) Q.G. de la div.	24,000	24,012	17	410	23,585
Halifax (N.-É.) Réparations du Q.G. de la div.	1,650	1,888	957	931	
Fredericton (N.-B.) Q.G. de la div.	20,500	22,800	548	2,700	19,552
Montréal (Québec) - Q.G. de la div. - Énergie		642	631	11	
Montréal (Québec) - Sécurité contre les incendies		450	50	400	

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1984	Prévisions 1984-1985	Besoins des années futures
			(en milliers de dollars)		
Toronto (Ontario) - Centre de contrôle de la gestion des transports	7,123	7,123	238	309	6,576
Regina (Sask.) - Q.G. de la div.	17,141	17,167	15,479	1,688	
Regina (Sask.) - Système de contrôle et de vérification centrale	495	492	48	444	
Edmonton (Alb.) - Rénovation du Q.G. de la div.		3,200	200	1,000	2,000
Vancouver (C.-B.) - Rénovations du complexe	5,721	5,748	5,423	325	
Vancouver (C.-B.) - Dortoir	1,800	2,166	230	1,936	
Communications		10		10	
Véhicules		800		800	
Divers		559		559	

4. Subventions et contributions

Tableau 38: Subventions et contributions

	Budget des dépenses 1984-1985	Prévues 1983-1984	Réelles 1982-1983
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la Gendarmerie royale du Canada	2,500	2,500	2,500
Association internationale des chefs de police	1,500	1,500	1,500
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	150,000	150,000	100,000
	154,000	154,000	104,000
(S) - Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la Gendarmerie royale du Canada (S.R., c.R-10)	26,113,000	19,293,000	21,040,000
Indemnisation des membres de la Gendarmerie pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions (S.R., c.R-10)	2,134,000	1,762,000	1,614,000
Pensions aux familles des membres de la Gendarmerie qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions (R.S., c.R-10)	78,000	78,000	65,000
	28,325,000	21,133,000	22,719,000
Contributions			
Mise en application des lois et des décrets fédéraux			
Poste non requis en 1984-1985			
Été Canada - Programme d'emploi pour étudiants		3,465,716	626,000
	28,479,000	24,752,716	23,449,000

B. Analyse des coûts

Le Budget des dépenses 1984-1985 de la GRC ne comprend que les montants qui doivent être votés et les crédits statutaires. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de tels coûts figurent au tableau 39.

Tableau 39: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Dépenses de fonctionnement 1984-1985	*Ajouter autres coûts	**Sous-traire recettes	Coût total	Prévi-sions 1983-1984
1,154,118	105,694	400,727	**859,085**	773,927

* Les autres coûts de 105.7 millions de dollars comprennent:

	(en milliers de dollars)
• les installations fournies gratuitement par TPC	13,919
• les services fournis gratuitement par ASC	2,337
• les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	16,414
• les installations fournies gratuitement par Transports Canada	226
• les services fournis gratuitement par Transports Canada	48
• les services fournis gratuitement par Travail Canada	159
• les installations fournies gratuitement par la GRC	72,591
	105,694

** Les recettes totales de 400.7 millions de dollars comprennent:

• les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de service de police provinciale	222,120
- contrats de service de police municipale	115,909
- service de police des Territoires du Nors-Ouest	13,800
- service de police du Territoire du Yukon	5,375
- services de police à d'autres ministères	34,606
	391,810
• les rentrées portées en recettes	
- rentrées totales du crédit 14	8,917

C. Analyse des recettes

Des recettes proviennent des autres organismes et ministères fédéraux pour les "autres services de police" dispensés dans le cadre de l'activité "Application des lois et des décrets fédéraux". Les coûts sont récupérés pour la police des aéroports et la police des autochtones sur les grandes réserves situées dans les provinces ou les territoires contractants. Des recettes importantes proviennent des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et environ 190 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant les pourcentages du partage des coûts sont illustrés au tableau 40 ci-dessous.

Tableau 40: Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Pourcentage de la part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15,000 habitants	Pourcentage de la part du gouvernement fédéral	Pourcentage de la part des municipalités de plus de 15,000 habitants	Pourcentage de la part du gouvernement fédéral
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 41 illustre le pourcentage des recettes récupérées par rapport au coût du Programme. Les modifications aux ententes visant les services de police au cours de 1981 ont entraîné une augmentation importante des recettes au cours de l'année de transition 1981-1982 (Voir page 42). Plusieurs modifications ont entraîné cette hausse. Premièrement, des recettes de quinze mois ont été recueillies pendant douze mois, parce qu'on a remplacé le système de facturation semestriel par un système trimestriel. Deuxièmement, au lieu d'utiliser les dépenses réelles de l'année précédente comme prix de base pour le calcul des factures, on a utilisé le budget des dépenses de l'exercice courant, supprimant ainsi le retard d'un an dans la récupération des coûts. Troisièmement, les pourcentages du partage des coûts ont été augmentés. Le pourcentage des coûts du Programme récupérés au cours de 1982-1983 a baissé légèrement, car les recettes recueillies n'étaient que pour douze mois.

TABLEAU 41 POURCENTAGE DES RECETTES PAR RAPPORT AU COÛT DU PROGRAMME

RÉELLES *PRÉVUES*

D. Liste des principales lois fédérales

La GRC assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes.

Code criminel
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
Loi sur l'accise
Loi sur la citoyenneté canadienne
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la marine marchande au Canada
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur les épizooties
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les pêcheries
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels
Loi sur l'immigration
Loi sur l'Office national de l'énergie
Régime de pension du Canada

E. État financier comparatif des Budgets des dépenses

Tableau 42: État financier comparatif des Budgets des dépenses (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1984-1985			Budget des dépenses 1983-1984		
Activité	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Dépenses nettes totales	Différence	Détails à la page
Application des lois et des décrets fédéraux	387,976	34,606	353,370	330,136	23,234	24
Services canadiens de police	101,548		101,548	92,807	8,741	33
Services de police à contrat	592,529	357,204	235,325	228,601	6,724	40
Administration	183,531		183,531	178,482	5,049	48
	1,265,584	391,810	873,774	830,026	43,748	
Années-personnes autorisées	21,149			21,324	(175)	

L'augmentation de 43.7 millions de dollars des besoins financiers en 1984-1985 par rapport au Budget des dépenses de 1983-1984 est due en majorité aux articles suivants:

• augmentations de salaires et promotions	42,469
• augmentation des prix	12,621
• capitaux	1,109
• pensions	22,229
• diminution en raison de la réduction de 175 années-personnes	(10,710)
• moins l'augmentation des recettes	(23,970)
	43,748

La réduction de 175 années-personnes en 1984-1985 par rapport à 1983-1984 est due à une demande réduite d'années-personnes de la part des provinces et des municipalités contractants au cours de 1983-1984.

F. État récapitulatif des années-personnes par activité

Les besoins en matière d'années-personnes pour le Programme d'application de la loi pour l'année budgétaire et l'exercice financier en cours sont illustrés au tableau 43.

Tableau 43: État récapitulatif des années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1984-1985	Budget des dépenses 1983-1984	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	6,628	6,542	86
Services canadiens de police	1,634	1,617	17
Services de police à contrat	9,886	10,221	(355)
Administration	3,001	2,944	57
Total	21,149	21,324	(175)

Analyse de l'augmentation des années-personnes pour 1984-1985

Application des lois et des décrets fédéraux: Ressources nécessaires pour répondre à l'augmentation de la charge de travail pour la Lutte antidrogue (43), les Délits commerciaux (10), Immigration et passeports (11), les Renseignements criminels (6), les Enquêtes spéciales (6), le programme de la police des autochtones (8) et les Services de protection (2).

Services canadiens de police: Trois années-personnes sont requises pour répondre à l'augmentation de la charge de travail. On a fait la demande de 14 années-personnes pour répondre à l'augmentation de la charge de travail relativement au Projet de loi C-43 sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels.

Services de police à contrat: Les décisions aux niveaux provincial et municipal de ne pas donner suite aux augmentations des ressources prévues au cours de 1983-1984 ont entraîné une grande partie de cette réduction. Les autres réductions sont dues à la mise en oeuvre d'une autre méthode de prestation de certains services de police dans plusieurs provinces.

Administration: Des ressources supplémentaires s'imposent pour fournir des services de santé (10) et des services de gestion des dossiers convenables (13), pour répondre à l'augmentation des responsabilités des centres de données informatisées des divisions (17), et pour fournir plus de soutien administratif à l'Administration centrale à la D.G. (17).

POOR

QUALITY

ORIGINAL